



**Biblioteca Central "Vicerrector Ricardo A. Podestá"**  
Repositorio Institucional

# **La seguridad como política de estado en la provincia de Córdoba**

---

Año  
2017

Directores  
Graglia, José Emilio y Pérez, Fernando

Este documento está disponible para su consulta y descarga en el portal on line de la Biblioteca Central "Vicerrector Ricardo Alberto Podestá", en el Repositorio Institucional de la **Universidad Nacional de Villa María**.

#### CITA SUGERIDA

Graglia, J. E. y Pérez, F. (2017). *La seguridad como política de estado en la provincia de Córdoba*. Villa María: Universidad Nacional de Villa María



Esta obra está bajo una Licencia Creative Commons Atribución 4.0 Internacional

## Programa de Investigación: La seguridad como política de Estado en la Provincia de Córdoba.

**Director:** GRAGLIA José Emilio

**Co-Director:** PÉREZ Fernando

### Informe Académico

Como se dijo en la fundamentación de este Programa de Investigación, la inseguridad es una de las principales necesidades a satisfacer en América Latina y en la República Argentina. La Provincia de Córdoba no es una excepción. Tres elementos empeoran la situación provincial, a saber:

1. Desde la sanción de la ley de seguridad pública Nº 9235 en el año 2005, las sucesivas gestiones provinciales han planeado e implementado una gama de políticas públicas. Sin embargo, no hay análisis o estudios de determinación que describan, interpreten y critiquen dichas políticas.
2. A esta realidad debe sumarse que no hay indicadores gubernamentales ni datos oficiales que permitan evaluar los resultados de las políticas de seguridad en términos de aceptación ciudadana.
3. Finalmente, no hay consensos políticos ni intersectoriales sobre las prioridades que se deberían considerar en la lucha contra el delito y la violencia, a mediano y largo plazo.

Esas tres hipótesis de trabajo de las que partimos, han sido comprobadas durante el período que se informa.

En ese marco, ratificamos la pregunta de investigación que el Programa trata de responder: ¿Cuáles son las bases necesarias y las condiciones suficientes a los fines de elaborar una política de Estado que busque satisfacer las necesidades y resolver los problemas de seguridad en la Provincia de Córdoba a mediano y largo plazo?

A ese fin, el Programa se basa sobre tres proyectos de investigación que son complementarios, a saber:

- Análisis de las políticas de seguridad en la Provincia de Córdoba 2005-2015, dirigido por el Dr. Fernando Pérez.
- Experiencias de “Participación Institucionalizada” en la Ciudad de Córdoba: El caso de las Juntas de Participación Ciudadana para la Prevención del Delito (2008-2015), dirigido por el Dr. Víctor Mazzalay.
- Prioridades y propuestas a mediano y largo plazo para la lucha contra el delito y la

violencia en la Provincia de Córdoba de 2016-2026, dirigido por el Dr. José Emilio Graglia.

El primer proyecto se ha propuesto analizar las políticas de seguridad diseñadas y gestionadas en la Provincia de Córdoba desde la sanción de ley de seguridad pública Nº 9235 en el año 2005. Durante el período que se informa, se ha iniciado un análisis retrospectivo de los planes, programas y proyectos formulados e implementados durante el último decenio a partir de los objetivos de la referida legislación, detectando faltantes y sobrantes al respecto.

La propuesta del segundo proyecto ha sido analizar las experiencias de “Participación Institucionalizada” en la Ciudad de Córdoba. Durante el período que se informa, se ha puesto en marcha un estudio del caso de las Juntas de Participación Ciudadana para la Prevención del Delito (2008-2015).

El tercer proyecto se ha propuesto diagnosticar las prioridades a mediano y largo plazo de la lucha contra el delito y la violencia. Durante el período que se informa, se ha iniciado la recolección las percepciones de los actores políticos y sociales y, sobre esa base, las propuestas de los expertos.

De acuerdo con sus respectivos objetivos, los tres proyectos de investigación integrantes del Programa han ejecutado actividades propias. Como una de las principales actividades conjuntas, se destacan los trabajos de campo (relevamiento de datos) mediante una primera encuesta de opinión realizada a fines del mes de octubre del año pasado. Los resultados de dicha encuesta servirán para los tres proyectos de investigación.

Asimismo, se ha elaborado un Documento de Trabajo (DdT Nº 1) denominado “La seguridad como prioridad para el desarrollo del capital social”. Dicho DdT ha sido presentado como ponencia por el Director del Programa en otras provincias argentinas (La Pampa, Santa Fe, Formosa, Salta, Misiones, Ciudad Autónoma de Buenos Aires y San Luis) y otros países latinoamericanos (Guatemala y Uruguay). Esta actividad ha permitido la difusión de las actividades del Programa de Investigación y el intercambio con otros investigadores y actores (políticos y sociales) que se desempeñan en relación con la seguridad.

Para el siguiente año de investigación, se prevé una segunda encuesta de opinión y la difusión de sus conclusiones, a través de las redes sociales y los medios de comunicación. También se prevé la elaboración de un segundo Documento de Trabajo (DdT Nº 2) y su presentación como ponencia en otras provincias y otros países.

Al término de la investigación, se espera un documento público que incluya las bases y condiciones de una política de Estado que busque satisfacer las necesidades y resolver los problemas de seguridad en la Provincia de Córdoba a mediano y largo plazo, en particular

1. Un análisis de las políticas diseñadas y gestionadas desde la sanción de la ley de seguridad pública N° 9235 del año 2005 y, específicamente, de las experiencias de "Participación Institucionalizada" en la Ciudad de Córdoba.
2. Un diagnóstico participativo de necesidades, problemas y propuestas de solución a mediano y largo plazo, consensado entre actores y expertos.
3. Un conjunto de pautas a los fines de la organización y el funcionamiento de un Observatorio para la evaluación de las políticas de seguridad, basado en estudios de determinación y de impacto que funcione en el ámbito de la Licenciatura de Seguridad de la UNVM.

También se prevé la transferencia de las conclusiones de la investigación a las autoridades del gobierno provincial, por una parte, y a los actores privados y ciudadanos que participen en sus actividades, por la otra.

Paralelamente, se han buscado otras fuentes de financiamiento mediante gestiones ante organismos gubernamentales y no gubernamentales, entre ellos, el Ministerio de Gobierno de la provincia de Córdoba y la Fundación Konrad Adenauer.

#### Producción científica relevante

##### Libros

Título: Políticas públicas. 12 retos del siglo 21. Autores: GRAGLIA, José Emilio. Editorial: Fundación Konrad Adenauer (KAS). ISBN: 978-987-1285-53-2. Lugar y año de publicación: Buenos Aires, 2017. Formato: impreso y digital. Número de páginas: 296.

##### Capítulos de libros

Título del capítulo: Modelo relacional de políticas públicas. Autores del capítulo: GRAGLIA, José Emilio. Título del libro: Políticas públicas. Retos y desafíos para la gobernabilidad. Autores del libro: CALDERÓN SÁNCHEZ, Dulfary (Compiladora). Editorial: USTA Universidad Santo Tomás. ISBN: 978-958-631-955-3. Lugar y año de publicación: Bogotá, 2016. Formato: impreso. Páginas: 37 a 58.

##### Presentaciones en eventos científicos

Ponencia: La seguridad como prioridad para el desarrollo del capital social. Autor: GRAGLIA, José Emilio. Nombre del evento: Diplomado Konrad Adenauer "Liderazgo Humanista Cristiano para América Latina". Instituciones organizadoras: Programa Regional Partidos Políticos y Democracia en América Latina de la Fundación Konrad Adenauer Montevideo. Lugar y fecha: Guatemala, 11 de abril de 2016. Con referato publicación digital.

Autor: GRAGLIA, José Emilio. Nombre del evento: Diplomado en Políticas Públicas para el Desarrollo Local y Regional. Instituciones organizadoras: Fundación Konrad Adenauer – Asociación Civil Estudios Populares – Universidad Nacional de La Pampa. Lugar y fecha: La Pampa, 06 de mayo de 2016. Con referato publicación digital.

Autor: GRAGLIA, José Emilio. Nombre del evento: Diplomado en Políticas Públicas para el Desarrollo Local y Regional. Instituciones organizadoras: Fundación Konrad Adenauer – Asociación Civil Estudios Populares – Universidad Nacional de Santa Fe – Universidad Católica de Santa Fe. Lugar y fecha: Santa Fe, 27 de mayo de 2016. Con referato publicación digital.

Autor: GRAGLIA, José Emilio. Nombre del evento: Cátedra Konrad Adenauer. Instituciones organizadoras: Fundación Konrad Adenauer – Asociación Civil Estudios Populares. Lugar y fecha: Formosa, 02 de junio de 2016. Con referato publicación digital.

Autor: GRAGLIA, José Emilio. Nombre del evento: Diplomado en Políticas Públicas para el Desarrollo Local y Regional. Instituciones organizadoras: Fundación Konrad Adenauer – Asociación Civil Estudios Populares – Universidad Católica de Salta. Lugar y fecha: 22 de julio de 2016. Con referato publicación digital.

Autor: GRAGLIA, José Emilio. Nombre del evento: Diplomado en Políticas Públicas para el Desarrollo Local y Regional. Instituciones organizadoras: Fundación Konrad Adenauer – Asociación Civil Estudios Populares – Gobierno de la Provincia de Misiones. Lugar y fecha: 06 de agosto de 2016. Con referato publicación digital.

Autor: GRAGLIA, José Emilio. Nombre del evento: Diplomado en Políticas Públicas para el Desarrollo Local y Regional. Instituciones organizadoras: Fundación Konrad Adenauer – Asociación Civil Estudios Populares – Universidad Tecnológica Nacional / Facultad Regional Buenos Aires – Legislatura de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Lugar y fecha: Ciudad Autónoma de Buenos Aires, 16 de setiembre y

12 de diciembre de 2016. Con referato publicación digital.

Autor: GRAGLIA, José Emilio. Nombre del evento: Seminario presencial del Diplomado Virtual en Políticas Públicas para el Desarrollo Democrático en América Latina. Instituciones organizadoras: Programa Regional “Partidos Políticos y Democracia en América Latina” de la Fundación Konrad Adenauer Montevideo. Lugar y fecha: Montevideo, 22 de junio de 2016. Con referato publicación digital.

Autor: GRAGLIA, José Emilio. Nombre del evento: Cátedra Konrad Adenauer. Instituciones organizadoras: Fundación Konrad Adenauer – Asociación Civil Estudios Populares. Lugar y fecha: Villa Mercedes, San Luis, 04 de noviembre de 2016. Con referato publicación digital.

#### Vinculación científica relevante

A través del Proyecto de investigación “Prioridades y propuestas a mediano y largo plazo para la lucha contra el delito y la violencia en la Provincia de Córdoba de 2016-2026” se han generado vínculos con el Instituto de Estadísticas, el Instituto de Género y Promoción de la Igualdad y el Instituto de Prevención de Adicciones dependientes del Defensor del Pueblo de la Provincia de Córdoba. En ese marco, durante el período que se informa, se realizó la primera encuesta de opinión a fines de octubre de 2016.

Asimismo, a través de los Proyectos de investigación “Análisis de las políticas de seguridad en la Provincia de Córdoba 2005-2015” y “Prioridades y propuestas a mediano y largo plazo para la lucha contra el delito y la violencia en la Provincia de Córdoba de 2016-2026”, se han generado vínculos con la Licenciatura en Seguridad dependiente del Instituto Académico Pedagógico de Ciencias Sociales (IAPCS) de la Universidad Nacional de Villa María. En ese marco, durante el período que se informa, se realizaron dos seminarios con docentes investigadores de la UNVM, a los fines de presentar y debatir los avances de la investigación: 1) Córdoba: 18 de agosto y 2) Córdoba: 13 de octubre.