

# Miedo y segregación en el neoliberalismo: Argentina 1976- 2015

---

Año  
2018

Equipo de investigación

Alonso, Lorena; Chaboux, M. Agustina; Cristini,  
Romina; Porta, Agustina y Römer, Gabriela

Alumnos integrantes

Bustos, Matilde; Cecato, Claribel del Valle;  
Ibarra, Juan Ignacio; Marchioni, Juan Martin y  
Olloco, Sofia

Directores de investigación

Ahumada, Jorge Nelson y Moreira Slepoy, Javier  
Leonardo

Este documento está disponible para su consulta y descarga en el portal on line de la Biblioteca Central "Vicerrector Ricardo Alberto Podestá", en el Repositorio Institucional de la **Universidad Nacional de Villa María**.

CITA SUGERIDA

Ahumada, J. N., [et al.] (2018). *Miedo y segregación en el neoliberalismo: Argentina 1976-2015*. Villa María: Instituto de Investigación. Universidad Nacional de Villa María





**Universidad  
Nacional  
Villa María**

Instituto de  
**Investigación**

**INFORME ACADÉMICO FINAL**  
Proyectos de Investigación 2016-2017

**PROYECTO:**

*Miedo y segregación en el Neoliberalismo: Argentina 1976-2015*

**DIRECTOR:**

Mgter. Jorge Nelson Ahumada

**CO-DIRECTOR:**

Mgter. Moreira Slepoy, Javier Leonardo

**EQUIPO DE INVESTIGACIÓN:**

Dra. Alonso Lorena  
Lic. Chaboux Agustina  
Dra. Romina Cristini  
Lic. Porta Agustina  
Lic. Römer Gabriela

**ALUMNOS INTEGRANTES:**

Bustos Matilde  
Cecato Claribel  
Ibarra Juan Ignacio  
Marchioni Juan Martin  
Olloco Sofia



## 1. INFORME ACADÉMICO DEL PROGRAMA/PROYECTO

El proyecto de investigación “Miedo y segregación en el Neoliberalismo (Argentina 1976-2015)”, es el producto y continuidad de las preocupaciones investigativas desarrolladas en el proyecto anterior denominado “El imaginario social sobre la efectividad de las políticas de seguridad”. Ambos proyectos se encuentran radicados en la Universidad Nacional de Villa María. De los resultados de este último, surge la categoría miedo como altamente explicativa de los supuestos en las políticas de seguridad, en particular en la construcción y sedimentación de un imaginario social sobre la amenaza. Entendemos los imaginarios sociales como las formas en las que los sujetos sienten, perciben y avalúan el mundo a partir de las significaciones circulantes en tanto lógica magmática (Castoriadis, 2013).

A partir de un acercamiento histórico-político, nos propusimos reconstruir el imaginario social sobre el miedo y vislumbramos que en nuestro país, la amenaza como causa universal de miedo tiene una gran historia. Avizoramos entonces varios ejemplos de ello. El golpe cívico militar de 1976 en tanto quiebre en la cultura, hábitos y costumbres vinculados a la confianza, la solidaridad, la familiaridad, la hospitalidad y en particular la seguridad; los efectos de reforzamiento de este clivaje social que produjeron los dos intentos de golpe militar a Alfonsín; los atentados a la Embajada de Israel y la Amia en el Gobierno de Menem; la violencia policial en el puente Avellaneda en el 2001; el incendio de Cromañon en el 2004; el autoacuartelamiento de la Policía en la Provincia de Córdoba en el 2013; como los más resonantes. Estos hechos hablan por sí solos; sin embargo de nuestras entrevistas surge un efecto de negación de los hechos y un fondo de malestar inespecífico. Si sumamos a lo anterior los diferentes procesos de precarización -tanto en su forma de fragilidad cuanto de inestabilidad- que operan en el mundo del trabajo, de las relaciones afectivas, de los procesos colectivos, de las luchas sociales, etc., nos lleva a postular que hay una fuente de malestar social importante y que una de sus expresiones es el miedo al delito. Miedo cuya desmesura es desproporcionado en relación a los eventos, efectivamente ocurridos o experimentados. Las Ciencias Sociales muestran un interés cada vez más prolifero por la *inseguridad* entendiéndola como transversal a la configuración de las sociedades contemporáneas, buscan establecer entonces una correspondencia entre delito y temor. Se busca establecer, una vinculación entre la sensación de inseguridad imperante<sup>3</sup> y una realidad que lo sustente, que dé cuenta una concreta amenaza permanente a la seguridad de los sujetos.

La correspondencia entre la violencia, la precariedad y el miedo establece altos contenidos de irracionalidad que podrían explicar la segregación urbana actual, el recrudecimiento del racismo y la xenofobia, las nuevas formas de eugenesia; y particularmente la intervención del mercado construyendo la verdadera mercantilización del miedo como los guetos para ricos y pobres, la seguridad privada, la protección electrónica, el blindaje domiciliario y de automóviles; son sólo una primera etapa de un mercado en expansión.



De acuerdo con Beck (1998), asistimos a una descomposición de la sociedad industrial como entramado de experiencias. El individuo se encuentra desanclado de las instituciones de referencia propias de la sociedad industrial que le proporcionaban seguridad, se convierte en un sujeto auto-referenciado. El autor sostiene que vivimos en una *sociedad de riesgo*, en un mundo pos-industrial en donde las certezas que estructuraban la vida moderna (triada familia-trabajo-estado) se debilitan o disuelven. A partir de la ruptura de los marcos de certidumbre, aquello que daba sentido a la vida moderna pierde centralidad generando un profundo sentimiento de incertidumbre e inestabilidad. Los paisajes cotidianos del post industrialismo: precarización laboral, retracción del Estado y aumento de la desigualdad, son el sustento material de estos sentimientos. Ello conlleva a situarnos en una sociedad de riesgo en donde la incertidumbre se constituye en una forma de vida, y el riesgo en un estado social permanente.

Consideramos que las diversas formas de discriminación son el resultado de una búsqueda de solución a la presencia de una amenaza, su efecto: el miedo y su descripción por los medios: la inseguridad. Así el malestar inespecífico se pretende resolver por un remedio ineficaz o inocuo sobre la causa, con lo cual el malestar se perpetúa. Nos referimos a la otredad en su serie que va desde la xenofobia al racismo, en la intolerancia y violencia en sus formas vinculadas al deporte, la música, la convivencia familiar y urbana, el sexismo y la homofobia. Cuando la discriminación es asumida por el estado en las Políticas Públicas conforma distintos procesos de segregación.

### **Trabajo de campo**

- 1- Reuniones del equipo de investigación: a través de lecturas de los autores principales en el área temática, y de otros ejes y líneas de investigación; se llevó a cabo un proceso de delineamiento y definición de las principales propuestas conceptuales. Estas se llevaron a cabo en el marco de las reuniones periódicas del grupo de investigación.
- 2- Clipping: Se fijó como método, la búsqueda en los principales diarios digitales, a través de acontecimientos claves y su seguimiento. A partir de ello se generaron cuadros que permiten vislumbrar el abordaje de la nota periodística respecto de un fenómeno, en las reiteradas veces que el mismo aparece. Entre los acontecimientos se destacan: el motín del año 2005 de la cárcel San Martín, los sistemas de video vigilancia incorporados, alarmas comunitarias, linchamientos a personas, feminicidios, pedidos de política de mano dura, el acuartelamiento policial del 3 y 4 de diciembre del año 2013, la toma de tierras y detenciones arbitrarias.



- 3- Encuestas: Se realizaron encuestas en la ciudad de Córdoba y Villa María, respecto del imaginario sobre delincuencia, inseguridad, segregación y fuerzas policiales. Las mismas fueron realizadas en las puertas de cadenas de supermercados distribuidos en los distintos barrios.

## Resultados

A partir de una reflexión sobre las categorías teóricas que implican la temática de trabajo del proyecto de investigación, las mismas son puestas en tensión en nuestro análisis y reelaboradas desde el trabajo de campo. Las decisiones metodológicas que se fueron tomando, tuvieron como basamento la emergencia de los datos que proporcionó tanto el trabajo de campo del proyecto anterior (2014-2015), así como las nuevas perspectivas de análisis que se abrieron al ampliar el espectro de autores abordados.

Indagar respecto de la efectividad de las políticas de seguridad a través de entrevistas en una primera instancia, permitió vislumbrar al miedo y la amenaza como categorías centrales que atraviesan tantos los imaginarios sociales sobre la inseguridad como así también la sedimentación de cierta legitimidad sobre las políticas públicas de seguridad.

Debido a la emergencia de datos que implicó una primera experiencia de entrevistas, se decidió repetir esta técnica en el presente proyecto a modo de indagar a través de la complejización de las preguntas en relación a los imaginarios sociales sobre el miedo, la segregación y la violencia. La misma fue estructurada a modo de abordar estas categorías en su desarrollo. Así como en una primera instancia de entrevistas se abordó el miedo y los lugares y horarios donde los sujetos hallan la peligrosidad; en esta instancia se pudo dar cuenta de la construcción de espacios de peligrosidad y violencia en la ciudad como así sujetos donde la amenaza encarna.

En las preguntas respecto de si existen tipologías de sujetos del delito, la violencia o la inseguridad; pudimos observar claramente en el procesamiento de los datos obtenidos que no hay una identificación inmediata o un específico sujetos del delito; pero en la indagación sobre los lugares dónde quienes delinquen o son violentos residen, los espacios son claramente identificados: lugares periféricos y de pobreza. Esto permitió vislumbrar como opera en los imaginarios sociales respecto de la violencia y el miedo, un proceso segregacionista creciente que se corresponde con las políticas de seguridad así como con la política de desarrollo urbano-inmobiliario.



Asimismo, se consultó respecto de la efectividad en el accionar de la policía y en la confianza que se deposita en la institucionalidad policial, y el rechazo o descrédito fue mayoritario. Pero en el decurso de las preguntas se consultó sobre el accionar de la policía y solo se identificó en un alto porcentaje de excesos de acuerdo con los encuestados en el control de eventos masivos (recitales, partidos de fútbol, etc.), Pero no se mencionaron en gran porcentaje los excesos en el pedido de documentación o las detenciones preventivas a jóvenes de sectores populares que han sido objeto de denuncia permanente por organismos de la sociedad civil.

En el desarrollo del trabajo de campo, se abordó el proceso de clipping de noticias, teniendo como fuente en repositorio digital (diario on-line) “La Voz del Interior”. El objetivo fue relevar las formas de significar y presentar la información respecto de hechos de violencia suscitados en la provincia como el autoacuartelamiento de la policía provincial, el motín del penal San Martín; así como hechos donde prima un proceso segregacionista del espacio: el proceso de erradicación de villas miseria y su consecuente traslado a la periferia de la ciudad, así también el desarrollo de barrios privados con una amalgama de derechos y garantías que se corresponden con privilegios a los que no todo ciudadano accede.

Del mismo modo se pudo vislumbrar en el clipping de noticias el desarrollo de nuevas formas de significar la violencia y las acciones preventivas desarrolladas por los ciudadanos devenidos en consumidores de dispositivos de vigilancia y seguridad de la propiedad privada:

Estos discursos y formas de significar, se despliegan en otras noticias y sesiones nuevas o espacios dedicados exclusivamente a tratar estas problemáticas desde una mirada tecnológica y efectivista. Ejemplo de ello es, un espacio que de manera creciente concita la atención de los lectores, esto es, las tecnologías de la seguridad. A partir de dos momentos: una primera instancia de promoción de tecnología al cuidado de la propiedad privada, a cargo de dueños de empresas de seguridad; y una segunda instancia en la que los usuarios relatan en primera persona las ventajas en el acceso de diferentes métodos y dispositivos de seguridad de la propiedad. Lo que concita la atención del nuestro análisis es cómo desde el medio de comunicación se le da voz (sic) a dueños de empresas de seguridad para que vendan sus productos y la legitimación posterior de la mano de los usuarios toda vez que relatan sus vivencias a partir de la implementación de dispositivos de seguridad y blindaje de la propiedad privada (Cecato, Porta y Regis; 2018).

Los resultados obtenidos, han sido sometidos a un análisis crítico y reflexivo por parte de los miembros del equipo de investigación a la vez que puestos en tensión con las categorías teóricas más relevantes del área temática conformaron un entramado de reflexiones trabajadas en artículos y ponencias. Estos trabajos han sido presentados en congresos dónde se abordan las temáticas de seguridad, violencia, Estado y el rol de las Ciencias Sociales.

Cabe destacar que tanto los resultados a nivel datos como las reflexiones que implicaron el trabajo de campo y el teórico, establecieron nuevos supuestos de trabajo para un siguiente



proyecto a la vez que se establecieron nuevos interrogantes y preocupaciones investigativas.

## Conclusiones

Como sostienen Cecato y Álamo (2017): “Las Ciencias Sociales muestran un interés cada vez más prolifero por la inseguridad entendiéndola como transversal a la configuración de las sociedades contemporáneas, buscan establecer entonces una correspondencia entre delito y temor. Se busca establecer, una vinculación entre la sensación de inseguridad imperante y una realidad que lo sustente, que dé cuenta una concreta amenaza permanente a la seguridad de los sujetos. (...)En un proyecto de investigación anterior, se pudo dar cuenta de que existen imaginarios sociales sobre la efectividad de las políticas de seguridad que legitiman el accionar del Estado. De los resultados de este trabajo, surge la categoría de miedo como altamente explicativa de las políticas de seguridad, en particular de los imaginarios sociales sobre el miedo.”

El miedo, representado en la situación de angustia y peligro latente, es una categoría que como forma instituída, se arraiga a acontecimientos históricos específicos de una sociedad dada, pero como modo instituyente, se origina en la interpretación de los fenómenos más recientes a la luz de los discursos del Estado, las políticas y la formación (y formadores) de opinión pública. Se vuelve así una constante negociación con los agentes, respecto de la interpretación, basada en la propuesta de escenarios peligrosos y sin salida alguna. El miedo, como el leviatán del posible futuro, regula e instituye sobre el presente, volviéndola casi una relación contractual.

Como resultado, las políticas de seguridad responden, en conjunto a otro tipo de políticas, a un entramado de xenofobia, racismo y segregación, siendo el miedo su principal fuente de articulación.

Así, se genera un proceso en donde se describe que: “La contraproduktividad específica del andamiaje de políticas de seguridad del neoliberalismo –en el sentido que lo plantea Iván Illich al referir que por parte del Estado: ‘el remedio es peor que la enfermedad’-, responde a demandas socialmente introducidas, pero con un correlato argumentativo fuertemente centrado en los medios de comunicación masivos.

La frustración colectiva por la ineffectividad de estas políticas, se traduce en el reforzamiento de un andamiaje contraproductivo, que sostenido desde los medios de comunicación como la necesidad de un ‘arreglo a instituciones’, configuran un escenario cada vez más violento y de prácticas segregacionistas cuyo “remedio” sigue siendo parte de la ‘enfermedad’, en los términos técnicos y patológicos utilizados por ellos mismos para el diagnóstico situacional”. (Cecato, Porta, Regis: 2018)



Finalmente, no sólo se puede entrever la importancia del discurso de los medios de comunicación en el imaginario sobre el miedo y la segregación; sino también, se puede comprobar a través de las entrevistas realizadas un alto porcentaje de desencanto social y desconfianza respecto de la figura policial en Córdoba, y sin embargo, por contrapartida, un pedido constante por su mayor presencia y más mano dura, sosteniendo la veracidad del andamiaje contraproducente y del discurso comunicacional hegemónico.

## 2. VINCULACIÓN CIENTÍFICA

### *2.1 Describir vínculos generados desde el Programa/Proyecto con referencia a demandas del Sector Productivo.*

Escribir lo que va

### *2.2 Describir vínculos que respondan a demandas internas de distintas áreas de la UNVM.*

J. Ahumada y J. Moreira dictan materias específicas sobre el estado y sus actividades, por lo cual la temática de la investigación es relevante tanto para la formación del equipo de cátedra que participan en su totalidad como investigadores, como para el contenido curricular de las materias, en lo referido al estado del arte en la temática estado y políticas Públicas y en estudios concretos sobre la realidad latinoamericana de las políticas públicas en general y de las de seguridad en particular

## 3. PUBLICACIÓN EN REPOSITORIO DIGITAL DE LA UNVM

*AUTORIZO LA PUBLICACIÓN DE ESTE INFORME ACADÉMICO FINAL EN EL REPOSITORIO DIGITAL DE LA UNVM: SÍ*

### **MODOS DE PRESENTACIÓN:**

#### A) FORMATO IMPRESO

El presente Informe Académico Final, el Anexo “Producción Científica” (sin incluir probatorias) y la Planilla de Rendición, deberán ser presentados en formato impreso -debidamente firmados- en la Secretaría de Investigación y Extensión del Instituto Académico Pedagógico correspondiente.

#### B) FORMATO DIGITAL



El presente Informe Académico Final, el Anexo “Producción Científica” **y cada una de las producciones allí mencionadas (libros, artículos, papers, etc.)**, deberán ser presentadas en formato digital a: [investigacion@rec.unvm.edu.ar](mailto:investigacion@rec.unvm.edu.ar), mencionando en el “Asunto”: INFORME FINAL Proyectos de Investigación 2016-2017.

Todos los archivos -incluyendo la Planilla de Rendición- deben estar comprimidos en una única carpeta, que llevará como nombre el Apellido del Director (Ejemplo: GONZÁLEZ).

**PLAZO DE ENTREGA: 30/03/2018.-**

.....  
**Firma Director/Co-director del Proyecto**

#### **4. ANEXO**

##### **Producciones grupo de investigación:**

- Alamo, Celeste; Cecato, Claribel del Valle “Hacia una cartografía del miedo: de lo siniestro individual al temor social. La gestión política del miedo”. Presentado en I Congreso de Ciencia Política UNVM: 20 años de Ciencia Política en la Universidad Nacional de Villa María. Transformaciones de los Estados y las democracias en América Latina, 11/2017.
- Delgado, Pablo; Ibarra, Juan Ignacio; Mercatante, María Elisa “POLITICAS EUGENESICAS Y SEGREGACION” Presentado en I Congreso de Ciencia Política UNVM: 20 años de Ciencia Política en la Universidad Nacional de Villa María. Transformaciones de los Estados y las democracias en América Latina, 11/2017.
- Porta, Agustina “Los retos de la transición hacia un paradigma de protección ampliada de la infancia en Argentina: Inclusión desigual, escenarios de segregación y la disputa por la definición del sujeto”. Presentado en I Congreso de Ciencia Política UNVM: 20 años de Ciencia Política en la Universidad Nacional de Villa María. Transformaciones de los Estados y las democracias en América Latina, 11/2017.
- Vaca, Edgardo; Veritier, Gisela “EL EMPLEO DOMÉSTICO Y LA SEGREGACIÓN LABORAL EN ARGENTINA. ANÁLISIS Y EVOLUCIÓN”. Presentado en I Congreso de Ciencia Política UNVM: 20 años de Ciencia Política en la Universidad Nacional de Villa María. Transformaciones de los Estados y las democracias en América Latina, 11/2017.
- Vaca, Edgardo; Veritier, Gisela “PROBLEMAS DEL DESARROLLO: SEGURIDAD CIUDADANA (delito, sensación de inseguridad y políticas públicas)” a ser presentado en 1° Congreso



- Internacional de Ciencias Sociales, que se desarrollará del 4 al 6 de abril de 2018, Facultad de Ciencias Sociales, UNC.
- Vaca, Edgardo; Veritier, Gisela "SEGURIDAD CIUDADANA (desde la interpretación de la necesidad de seguridad hacia satisfactores basados en el enfoque de políticas generativas de bienestar positivo)". Presentado en I Congreso de Ciencia Política UNVM: 20 años de Ciencia Política en la Universidad Nacional de Villa María. Transformaciones de los Estados y las democracias en América Latina, 11/2017.
- Ahumada Jorge, Alejandra Peano "La inseguridad como ideología" Presentado en el primer Congreso de Ciencia Política UNVM: 20 años de Ciencia Política en la Universidad Nacional de Villa María. Transformaciones de los Estados y las democracias en América Latina, 11/2017.
- Ahumada Jorge "La segregación y el nuevo espíritu del capitalismo" Presentado en el primer Congreso de Ciencia Política UNVM: 20 años de Ciencia Política en la Universidad Nacional de Villa María. Transformaciones de los Estados y las democracias en América Latina, 11/2017.
- Ahumada Jorge, Alonso Lorena, Römer Gabriela "El estado vigilante y la mercantilización de la violencia" aprobado para su presentación en el primer Congreso Nacional de Ciencias Sociales Universidad Nacional de Córdoba, del 4 al 6 de Abril de 2018