

Desafíos de la desigualdad en la Argentina que viene

Año
2019

Autor
Braile, Luis

Este documento está disponible para su consulta y descarga en el portal on line de la Biblioteca Central "Vicerrector Ricardo Alberto Podestá", en el Repositorio Institucional de la **Universidad Nacional de Villa María**.

CITA SUGERIDA

Braile, L. (2019). *Desafíos de la desigualdad en la Argentina que viene*. 1er Congreso Latinoamericano de Ciencias Sociales de la Universidad Nacional de Villa María, articulando diálogos políticos y académicos en Ciencias Sociales. Villa María: Universidad Nacional de Villa María



Esta obra está bajo una Licencia Creative Commons Atribución 4.0 Internacional

Perspectivas multidimensionales de la desigualdad social.

Título: Desafíos de la Desigualdad en la Argentina que viene.

Autor :Braile , Luis

Dependencia : Centro de Estudios de Políticas Públicas .UPSO.

Ciudad. Benito Juárez. Provincia de Buenos Aires CP 7020

Mail : Luis_braile@yahoo.com.ar

Palabras clave : política , distribución , inclusión

Si existe demanda social en el territorio es porque los grandes problemas estructurales del país no se han resuelto. Estamos frente a un cambio épocal (1), con la presencia persistente en la región, de un nuevo paradigma neoliberal , aunque tardío , el cual ha cambiado regresivamente y significativamente la estructura social de la ciudadanía Argentina, en los últimos cuatro años . Indicadores como caída del consumo, recesión, inflación, desempleo , tarifazos , quiebre de Pymes , descuidanización , hacen del contexto económico social un avance hacia la Tercer Reforma Estructural del Estado , con mucha más velocidad que en los años 90 , cuestión que lleva a ampliar más las brechas de desigualdad en los distintos grupos vulnerables , de todas las regiones del país.

Para pensar integralmente las políticas públicas de lucha contra la desigualdad en los próximos años en Argentina , debemos mirar las mismas como proceso de construcción social y cultural , no como ciclo , ya que muchas veces como sociedad ,”sufrimos la miopía de analizar la coyuntura presente , sin mirar las contradicciones históricas y definimos la historia a partir de décadas”(Bringel 2017) , en las cuales los Partidos Políticos , Movimientos Sociales , academia y ciudadanía , en su compleja articulación con el estado , van asumiendo distintos roles , con acciones de reacción, funcionalidad e interpelación al neoliberalismo tardío , que hoy afecta a la mayoría de la clase trabajadora , y al sector docente en particular con paritarias a la baja.

El modelo de acumulación que se impulsa en esta tercera fase de la ofensiva capitalista , funcional al aumento de la desigualdad ; “ profundizó el desplazamiento del estado por el mercado y la apertura de la economía bajo el reiterado y falso argumento de que la competencia con el exterior permitiría eliminar las ineficiencias a través del sistema de precios , a la vez que facilitaría el ingreso de capitales” (Elías Antonio 2017) (lluvia de inversiones que no llegaron, brotes verdes ,etc) y de tecnología” (desguace del INTI y del CONICET)

(1) Ver García Delgado, Cristina Ruiz del Ferrier ; El nuevo Paradigma .Algunas reflexiones sobre el cambio epocal. Revista Estado y políticas públicas N 1 año 2013.Disponible en FLACSO . www.flacso.org

La amenaza de desindustrialización en el actual contexto, la ausencia de políticas científicas y tecnológicas, la despolitización, de una gran mayoría de la ciudadanía, aunados a políticas neoliberales en curso de concentración de la riqueza, centradas más en el consumidor que en la reproducción de la clase trabajadora, en el crecimiento económico que en un desarrollo estratégico endógeno, inclusivo y sustentable, encuentran a la Argentina, en la antesala de una nueva cuestión social compleja y profunda, situación caracterizada por la exclusión y desigualdad de amplios contingentes poblacionales respecto a las actividades productivas, por la degradación del trabajo y el deterioro de los patrones salariales, de consumo y por la carencia de proyectos alternativos de vida, de los sectores empobrecidos.

No es neutral “la relación política económica desigualdad y exclusión social” (Tavares Soares 2018), lo cual nos obliga a pensar a futuro desafíos de políticas públicas inclusivas, en donde exista un piso mínimo de derechos ciudadanos, que genere las condiciones de una relación directa entre politicidad social (García Linera 2017) y politización estatal, con un rol articulador e inclusivo del estado.

“Las luchas que se aproximan serán muy difíciles, dismantelar es fácil, reconstruir es complejo,” (Boaventura de Sousa 2017), y es lo que se vive en gran parte del país, con las políticas económicas y sociales actuales, que nos conducen a un proceso gradual de exclusión social, laboral, de fragmentación social, altamente desistorizante, y con nuevas construcciones de subjetividad, signadas por los valores mercantiles del Neoliberalismo. Es por ello la necesidad del diálogo político y académico para pensar nuevas metodologías de intervención y seguir investigando, sobre nuevas temáticas sociales complejas de resolución, como lo es la desigualdad.

Los actores políticos del Gobierno de Cambiemos (2016-2019) desarrollan políticas que entran en contradicción, con los derechos conquistados en los últimos quince años, y con la historia de la movilidad social en Argentina en particular y en América Latina en general. La región parece avanzar hacia la globalización de un voraz sistema, donde toma nuevamente preminencia el mercado, lo que promueve y consolida, no solo la grieta ideológica, económica y cultural, sino que se va profundizando y cristalizando aún más la desigualdad, ante un sector de la población que convalida con su inacción, las políticas de ajuste que afectan a los sectores medios y bajos, conformándose una nueva cuestión social, con indicadores como; caída de la capacidad instalada industrial, disminución de las “changas” con el consecuente aumento de la informalidad, gente en situación de calle, aumento de matrícula en comedores escolares, etc

En función de lo anteriormente expuesto me planteo un interrogante válido, es hacia donde queremos avanzar como sociedad para achicar los niveles de desigualdad que,” es un virus artificial, producido históricamente, que mata personas, grupos e identidades culturales” (Redondo Jesus, 2018); si a la conformación de espacios concertados de políticas públicas,

promoviendo el dialogo político –académico , para tener puntos de encuentros, y pensar el bien común más allá de los intereses particulares, o al sálvese quien pueda, mientras pueda y como pueda , lo que se constituye en “ deja vu” , símil a la década de los noventa , en donde la supuesta teoría del derrame , se convirtió en un mar donde la clase media fue navegando cuesta abajo , en la rodada y los sectores pobres se convirtieron en crónicos y estructurales. Actualmente estamos frente a un cambio recesivo, con un rumbo incierto en la economía , sin contenido ni sustento de fondo , con un gobierno que solo parece gestionar deuda externa , que pone en de manifiesto una falsa esperanza ciudadana , de una movilidad social ascendente cada vez más lejana para los trabajadores , y de un crecimiento invisible , cada vez más concentrado ,para el establishment, CEOS del gobierno y corporaciones mediáticas y económicas .

En la articulación del dialogo político y académico, debemos reflexionar que “La igualdad es un derecho de largada, no es una llegada. Y todos sabemos que hay una multitud de gente que tiene un derecho de largada casi condenado”. (Mujica, José 2018) , la idea y finalidad de estos encuentros es que nos vayamos con nuevas herramientas metodológicas de intervención para mejorar calidad de vida de nuestra ciudadanía .

Cinco desafíos al menos considero necesario para la reducción de la desigualdad en Argentina que paralelamente al desempleo, el subempleo y la pobreza se constituye en uno de los problemas más graves de la región Latinoamericana.

1)Reindustrializar las economías regionales con desarrollo de Pymes,con promoción de la industria nacional, del mercado interno y vinculación con sectores industriales con Responsabilidad Social Empresaria .

Creo necesario para la reindustrialización de las regiones; y tomando los indicadores actuales (caída del 4% , capacidad instalada del 40%) poner la industria nacional y las pymes en el centro de la agenda política del desarrollo con inclusión social, ya que son dos herramientas fundamentales que generan empleo genuino para achicar la desigualdad. Ello implica instrumentar políticas públicas de promoción, de protección, del desarrollo de ciencia y tecnología, que sirvan como estructura de sostén de este sector, para el fortalecimiento del mercado interno.

Las economías regionales tienen mucha potencialidad y diversidad en su producción en nuestro país , para lo cual debemos pensar en los próximos años , un estado que oriente sus políticas públicas a reconstruir el entramado de pymes, para que los sectores trabajadores tengan movilidad social ascendente, ingresos, paritarias a la alta, salarios dignos y calidad de vida que cubra necesidades básicas. Instrumentar políticas de protección a productores, inversores y regulación de la intermediación (de la producción a la góndola) , parece ser uno de los grandes desafíos en el actual contexto, en Argentina y América Latina.

Avanzar en el desarrollo de la industria nacional, es entre otras dimensiones; llevar adelante un proceso sostenido de sustitución de importaciones (fabricar todo lo que podamos localmente) , con un claro rol del estado de protección de la producción nacional; en eso considero se debe tener mirada de largo plazo, sin mezquindades políticas , para que se tenga un nivel de actividad importante a nivel industrial, ya que es la actividad que permite generar puestos de trabajo , mejorar sueldos , distribuir el ingreso y mejora los niveles de consumo.

Un primer tema recurrente en las PYMES de nuestro país es el de la competitividad de los productos , los cuales tienen que generar volumen en la producción y valor agregado , para asegurar un mínimo de mercado interno , en lo que se debe construir una nueva ingeniería para garantizar circuitos de comercialización, los cuales generen un cierto nivel de ingresos ,que tiendan a mejorar calidad de vida de los sectores informales , formales y de subsistencia y achicar los grados de desigualdad económica y territorial.

Un segundo tema , es la falta de acceso al crédito y las altas tasas de interés del sistema bancario, ya que generalmente no califican como sujeto de crédito bancario , lo cual muchas veces se acude a prestamos usureros en donde es complejo devolver y se genera un problema adicional que es el sobreendeudamiento .Por ello la importancia de capitalizarlas a través del microcrédito a tasas bajas ,devolución de largo plazo , con un régimen tributario diferenciado y exenciones impositivas, para ayudar a reducir la pobreza ,la caída social que parece no tener piso y la informalidad del territorio nacional.

. Un tercer tema es el retraso tecnológico de las maquinarias, que necesitan actualizarse para generar mayor calidad y volumen de producción, para acceder al mercado con otros niveles de competitividad.

Estas tres temáticas citadas anteriormente (competitividad, acceso al crédito y acceso a nuevas maquinarias), sumado a la cantidad de pymes que van cerrando por día , es el desafío sin lugar a dudas del próximo gobierno en Argentina, que retome un simil a el sentido del Plan Industrial 2020.

Si bien un desafío recurrente es generar valor agregado, el mismo se promueve cuando la agenda política direcciona sus políticas públicas a la ciencia la tecnología y a la promoción del consumo, del mercado interno; y cuando se incrementa la integración de partes y piezas nacionales de las cadenas industriales.

Desde el estado y con el sentido de reducción de la desigualdad , se deben seguir promoviéndose nuevas PYMES ; para generar empleo decente como plantea la OIT(Organización Internacional del Trabajo) , que pueda achicar el desempleo , la pobreza y la informalidad, fundamentalmente en los grandes centros urbanos .La informalidad que es aproximadamente un 35% en nuestro país, aumenta

la vulnerabilidad de los derechos laborales ,dado que este sector tiene escasa protección frente a la ley como por ejemplo :la falta de un ingreso estable para que puedan planificar su futuro ,la cobertura social para la protección integral de la salud , etc. Es por ello que el poder político necesita repensar el empresariado como un actor relevante, que puede también ser dinamizador del desarrollo nacional reindustrializando regiones en función de la potencialidad local, que fortalezcan entre otros los espacios de los parques industriales en el interior de nuestro país, para la generación de empleo como mejor política social y reducción de la desigualdad.

Con relación al mercado interno, y un mundo con sobreoferta de productos, se necesita controlar precios para una canasta de alimentos básicas que sea alcanzable para la población, y salarios y paritarias por encima de la inflación, que dinamicen los circuitos de la economía, en donde el organizador social que es el trabajo sea el eje estructurante que, junto a la discusión del salario, reduzcan los niveles de desigualdad en Argentina.

Se debiera profundizar en el actual contexto de Ajuste Estructural , la articulación con el sector empresarial , con el saber emprendedor, y con la producción local diversificada para el desarrollo industrial y avanzar hacia la conformación gradual de polos productivos por regiones (Textiles , Metalmecánicos ,de Servicios , Frutihortícolas , Agricologanaderos) etc .En este sentido la responsabilidad social empresaria debe ser entendida no como una cultura de la filantropía , sino como un modelo que busca la forma que las PYMES puedan articularse , buscando constituir y fortalecer encadenamientos productivos socialmente responsables ; propiciando el desarrollo de estos sectores dentro de la empresa , con apoyo financiero, becas , e incentivos tributarios desde el estado , para lograr accesibilidad al mercado formal de trabajo generando movilidad social ascendente..

Reindustrializar la distintas regiones con eje en las Pymes, es un compromiso que debieran tomar los gobiernos y los actores industriales, en la Argentina que viene, para achicar la brecha de la desigualdad, que ya no solo es económica , sino multidimensional (educativa , de servicios , de acceso a la salud) etc. , y uno de los riesgos , es que se introduce en la subjetividad de la ciudadanía de forma permanente (Redondo Jesús 2018), muchas veces naturalizándose .

2) Repensar nuevas conceptualizaciones del estado, de sus políticas públicas y políticas sociales, en espacios multiactorales para la promoción del desarrollo estratégico del país.

Si uno analiza los indicadores actuales (2019), como actividad y caída industrial, pobreza, informalidad, desempleo, salarios y caída del consumo, tomando como parámetros al INDEC (Instituto Nacional de Estadística y Censo) y la EPH (Encuesta Permanente de Hogares) , los mismos

no solo no son alentadores, sino que su proyección tiene como horizonte el aumento de la recesión y la inflación, que afecta a los sectores más vulnerables y desprotegidos de nuestro país.

El desafío en la nueva conceptualización del Estado requiere de mayor proteccionismo, de no convalidar crecimiento económico de sectores concentrados (Minero, campo sojero, Sector Financiero), con bajos salarios, lo cual no dista mucho de ser una estructura de negocios.

Se necesita diálogo y consensos, con nuevas arquitecturas institucionales, debiera ser de un claro rol articulador, presente, interventor, inclusivo, distributivo, cuyas políticas públicas tiendan a reducir la pobreza, el desempleo, y la desigualdad persistente, que son problemas estructurales, los cuales se agravan con la implementación de políticas neoliberales en curso en nuestro país y la región.

Repensar el rol del estado en un contexto de despolitización, donde nos instalan a través de las corporaciones mediáticas en un relato pos verdad de que no hay alternativas a la creciente desigualdad, parece ser el desafío de las ciencias sociales y de la clase dirigente, lo cual estos espacios de articulación de saberes son significativos, valiosos y necesarios.

Para diseñar políticas públicas de lucha contra la desigualdad, “debemos mirar las mismas como proceso de construcción social y cultural, no como ciclo, ya que muchas veces como sociedad, sufrimos la miopía de analizar la coyuntura presente, sin mirar las contradicciones históricas y definimos la historia a partir de décadas” (Bringel 2017), lo cual implica el desafío de entender que la lógica Neoliberal, es la contra lógica de las clases trabajadoras y de los sectores excluidos y diezmados por dicha política de extrema concentración de la riqueza.

Las políticas públicas deben tener en la Argentina que viene como mínimo determinadas características, entre ellas: accesibilidad, masividad, un buen grado de cobertura, y un sentido que no es más que la generación de empleo y protección social integral para mejorar los indicadores de bienestar para toda la ciudadanía, ante la actual “exclusión de amplios contingentes poblacionales respecto a las actividades productivas, a la degradación del trabajo y al deterioro de los patrones salariales y de consumo” (Marini 2016).

Con relación a las políticas sociales su avance en universalidad y expansión, cocha contra las políticas neoliberales en curso que ven en lo social un gasto y no una inversión, que vuelven solo a lo básico (alimentación), por la gran crisis actual, tarea que el argumento oficial del déficit fiscal se encarga de remarcar siempre. Las mismas deben planificarse para ser masivas, de segunda generación, construyendo un piso mínimo de derechos y de ciudadanía, que en la cotidianeidad de los sectores más afectados por las políticas de ajuste de Cambiemos, ayuden a resolver un conjunto integral de

necesidades básicas como por ejemplo (salud, educación, alimentación, acceso a servicios básicos) etc.

Desde una mirada más crítica, esperanzadora y por cierto emancipadora es que como instancia de superación a las políticas neoliberales de turno, “necesitamos alternativas locales” (Tavares Soares 2018) , de una Política Social ,verdaderamente distributiva, como parte integrante de un proceso de desarrollo con inclusión social” que se necesita poner en marcha ,con centralidad en el estado , para achicar los niveles de desigualdad persistentes en Argentina.

Es necesario, casi imperioso, promover en Argentina un nuevo acuerdo social, de dialogo y de consenso para fortalecer modelos de gestión asociada que articulen el sector público, el privado y las organizaciones de la sociedad civil, en pos de líneas estratégicas de desarrollo básicas (salud , educación, energía , ciencia y tecnología). Todo ello dependerá de los patrones culturales predominantes en la sociedad, de los grados y espacios institucionalizados de concertación social que existan en el territorio nacional, de la participación y organización de la ciudadanía en la definición de políticas públicas contra la desigualdad, y del trabajo territorial político y social que se realice para articular dichos sectores. Cuanta más legitimación tengan estos espacios, lo harán más flexibles y con mayor posibilidad de incluir otras miradas, otras racionalidades, otros intereses, que nos harán repensar la manera de diseñar y ejecutar un programa de promoción del desarrollo estratégico para Argentina en los próximos años de lucha contra la pobreza y la informalidad.

Considero que se debe aprender de la historia, de los modelos de políticas implementados y quienes han salido favorecidos y perjudicados, en eso el Neoliberalismo nos deja una segunda enseñanza histórica, que es :concentración de la riqueza en grandes corporaciones económicas, aumento de la exclusión, fragmentación social, un gran negocio para el sistema financiero , deterioro en el mercado de trabajo, y una brecha profunda de desigualdad en lo cultural .

La articulación del dialogo político y académico en ciencias sociales, debiera dejar como insumo y también como mensaje, en primer lugar, la capacidad de escuchar, las ganas de aprender colectivamente, el intercambio de experiencias y la voluntad de avanzar en una agenda común pero consensuada de lucha contra la desigualdad. Por ello es necesario no solo ver , sino mirar por encima de lo urgente, con visión estratégica, que contenga el mediano y largo plazo y pensar más allá de las coyunturas y los escenarios políticos “en un mundo donde los indicadores de certeza se han perdido “(Monedero 2018) ,si se pretende diseñar con mayor responsabilidad políticas públicas que tiendan a achicar la desigualdad en Argentina , en eso las ciencias sociales tienen el mayor de los desafíos en su aporte a la construcción de políticas públicas .

No alcanza en el contexto actual la reproducción discursiva de diagnósticos y la retórica recurrente de muchos seudoopinólogos, ya que solo describen procesos sociales que terminan naturalizando los problemas estructurales , los cuales deben transformarse con intervenciones y propuestas concretas

a nivel territorial ,con un enorme trabajo de carácter técnico , político y con altos componentes de militancia social y participación ciudadana .Es desde allí que cobra sentido conceptualizar nuevas metodologías de políticas públicas y políticas sociales superadoras a la del actual paradigma neoliberal .

Estas nuevas conceptualizaciones que propongo del estado, las políticas públicas, políticas sociales , con base en el empleo decente , debe construirse sobre una base cultural , sobre una agenda nacional y regional consensuada , orientando el desarrollo hacia las mayorías (Mujica ,José Pepe 2017) , que tenga como finalidad la inclusión social de los sectores más postergados y que tiendan a reducir los índices de desigualdad en Argentina .

3)Problematizar el rol de la educación, la calidad educativa, la escuela secundaria y la universidad y vincularlo con el mercado de trabajo.

Estamos en presencia por el título del congreso (Articulando Diálogos políticos y académicos en Ciencias Sociales), ante un escenario ideal para pensar la educación, el saber, el rol de la escuela y de la Universidad, que puedan vincularse con el mundo del trabajo y disminuir la brecha de desigualdad en Argentina. Generar condiciones ante dicha problemática persistente, cómo la desigualdad, nos obliga a problematizar la vital importancia de las metodologías de intervención, y el rol que como docentes y ciudadanía debiéramos asumir para achicar la desigualdad educativa.

La educación siempre ha implicado una de las mejores variables e instrumentos para la inclusión social y para la reducción de la desigualdad. Es necesario ante tanto capital social existente, repensar el status de la educación y de la Universidad, su sentido social, su rol e incumbencias en el territorio, sus alcances en la intervención, sus posibles articulaciones con el estado y la sociedad civil, en el marco de la política de desarrollo educativo integral del país contemplando la diversidad y la desigualdad territorial existente. Asimismo preguntarnos cuestionarnos que paradigma superador al hegemónico deberíamos construir en la educación superior, que “reinventen nuevas categorías sobre las políticas pedagógicas” (Arata Nicolás 2017) , e incorporen la dimensión contracultural , que lejos de cualquier forma de opresión , pueda considerar siempre formas nuevas de pensamiento crítico y transformador .

Se necesita en el actual contexto sociopolítico de mucha más educación de calidad, la que muchas veces es demonizada por los medios masivos de comunicación, y es desvalorizada por el actual gobierno de turno con paritarias a la baja, criminalización de la protesta social de los docentes y el desguace gradual de Organismos como el CONICET y el INVAP.

.Que la universidad se territorialize a través del trabajo de los extensionistas e investigadores y articule acciones con el territorio, dependerá de cómo se la piense , entienda y comprenda ;si como

herramienta de producción y construcción de conocimientos o como un espacio desde la perspectiva de las políticas públicas , de propuestas metodológicas para la transformación de problemáticas estructurales del país .Es importante poder pensarla desde una lógica de interdisciplina e integralidad con autonomía institucional y libertad académica. Es por ello que es necesario “tener universidades que estén investigando para nosotros, para nuestro continente, sumar fuerzas en el terreno que estamos más rezagados. Nunca nos podremos integrar si no logramos integrar previamente la inteligencia “(José Pepe Mujica) .

La finalidad en este apartado radica en reducir las desigualdades educativas (Jara Oscar ,2018) y que los jóvenes grupo altamente vulnerable en Argentina , puedan acceder en mejores condiciones al mercado de trabajo , con sistemas de empalme con el sector público y privado y lograr terminalidad educativa .Hay que integrar, crear espacios de convivencia en las escuelas y en la universidad , y no olvidar que las mismas tiene entre otros objetivos fundamentales: ampliar las capacidades ,habilidades y los conocimientos de los alumnos para el mundo del trabajo, favorecer la convivencia, enseñando a vivir con el otro desde la diversidad cultural , y desarrollar un proyecto de vida con valores y con construcción de nueva ciudadanía. Como desafío pendiente plantea Daniel Arroyo , hay que “equilibrar los niveles de conocimiento, de tecnología e infraestructura entre la escuela pública y la privada” .

El gran desafío en nuestro país es terminar con las marcadas desigualdades sociales que nos dejaron los 90, y el Neoliberalismo en curso del gobierno de Cambiemos, y avanzar hacia el mejoramiento de una educación pública de calidad. En la década pasada (2003-2013),el estado ha invertido y mejorado condiciones, para hacer de la escuela y la universidad , un espacio más atractivo e igualitario y que tenga su correlato en el mercado de trabajo , ya que la amenaza “ de desindustrialización que se cierne sobre la región, los rezagos que presenta el sistema educacional y la insuficiencia de políticas públicas , científicas y tecnológicas (Marini Ruy 2017), afectan e inciden sobre la coyuntura política y social .

¿Desde el campo del conocimiento y como docente me interpelo y lo extiendo al resto de los compañeros en donde colocar el saber y el saber hacer? Es necesario problematizar, no naturalizar y salir de los lugares de sumisión, en donde muchas veces el profesor es visto como quien tiene poder y conocimiento, lo que obliga repensar como empoderamos a nuestros alumnos, haciéndolos cada vez más críticos, mas reflexivos, más participativos, más democráticos, y más preparados para el saber hacer en la gestión de políticas públicas educativas para que se articulen con el mercado de trabajo.

La educación en todos sus niveles, debe te un propósito en la Argentina que viene, garantizar acceso al conocimiento, promover la construcción de sujetos críticos y empoderados, mejorar la calidad con nuevos programas que hagan del alumno un sujeto trasformador de la realidad, del docente un

facilitador responsable y referente valido para ser de puente conjuntamente con la Universidad y la escuela secundaria, en las posibilidades de inserción que ofrece el mercado de trabajo.

4) Desarrollo masivo de obra pública de infraestructura social básica, para grandes centros urbanos, que disminuyan la pobreza estructural, informalidad y la desigualdad.

La estructura social en Argentina, ha ido modificándose drásticamente en los últimos cuatro años, lo cual nos obliga a reflexionar en cómo abordar la informalidad en el mercado de trabajo y la pobreza estructural, para tener un mejor horizonte, en una economía renga ,que parece indicar que seguirá decreciendo gradualmente, en el año en curso.

El desarrollo masivo de obra pública, si bien no es una panacea, es una herramienta de política publica válida para la generación de empleo, en una Argentina donde el desempleo arrasa con las expectativas de inclusión en el mercado de trabajo de la ciudadanía y afecta fundamentalmente los grandes centros urbanos(Noreste , Noroeste Argentino y Conurbano Bonaerense)

Con relación a la informalidad, “la precarización laboral nos llena de miedo, porque nuestro lugar en el mundo tiene que ver con el espacio laboral que ocupamos” (Monedero Juan Carlos 2018), la misma produce incertidumbre, que se traslada al mercado de trabajo y en cómo llegar a fin de mes en los sectores más débiles y en proceso de empobrecimiento .

Vivimos en una época “en que la relación mutua entre miedo y esperanza parece colapsar frente a la creciente polarización entre el mundo del miedo sin esperanza, y el mundo de la esperanza sin miedo , o sea , un mundo en que las incertidumbres abismales , esto es en destino injustos para los pobres y sin poder , y misiones de apropiación del mundo para los ricos y poderosos” (Boaventura de Sousa , 2016)

En Argentina se tiene un número significativo de informalidad de aproximadamente 40 % de la población; el cual sigue aumentado debido a que las changas al igual que las pymes, van desapareciendo fundamentalmente en los grandes centros urbanos, con la misma velocidad que lo hacen los proyectos de vida de los más humildes, con un impiadoso neoliberalismo, que vuelve insensibles , miopes y sordos , a muchos dirigentes que tienen la responsabilidad de gobernar para las mayorías.

La pobreza estructural, es aquella que con diferentes intervenciones del estado por décadas no se ha podido transformarse de raíz y quedo como el gran desafío en la Argentina que viene, con menos slogan de campaña y mayor política pública . Dicha pobreza es intergeneracional ya que va de generación en generación y es la más difícil de abordar, porque son los núcleos duros de pobreza que

vienen de la década de los 80 ,90 , 2001 y se profundizó en últimos cuatro años (2016-2019)más drásticamente (*) .Para ello , se necesita una batería de medidas económicas sociales y políticas con abordaje integral , que debe ser una de las finalidad de la articulación de saberes políticos y académicos .

La informalidad, el desempleo, la desigualdad, la falta de acceso a servicios, son entre otras cuestiones problemáticas densas, complejas, persistentes que están instaladas y cobran mayor visibilidad en los grandes centros urbanos del país y fundamentalmente el Conurbano Bonaerense.

Por ello la necesidad del desarrollo de obra pública, con mayor inversión en desarrollo social e infraestructura social básica, fortaleciendo microempresas, espacios asociativos, cooperativas de trabajo, que tiendan a realizar servicios como, alumbrado público, cloacas , asfalto ,agua potable, centros de salud , escuelas, planes de viviendas como el Plan Federal y el PROCREAR ,etc

Plantea con sentido Pepe Mujica , “ que no debemos quedarnos con una cabeza estática al desafío de trabajo que tiene el mundo , en el momento en que la robotización empieza a aparecer masivamente “,lo cual la obra pública de pequeña escala en los municipios y distintas regiones del país , facilita el acceso al mercado de trabajo y hace girar la rueda de la economía local , en un circulo virtuoso en donde trabajo y consumo son los ejes de inclusión de los sectores informales al mercado de trabajo a través de la obra pública , y el desarrollo de infraestructura social básica , permite y genera las condiciones de abordar un aspecto multidimensional de la pobreza .

Se trataría de generar programas sociales verdaderamente distributivos y que sean garantizadoras de crecimiento con inclusión social. Para el desarrollo de infraestructura social básica , es necesario promover a la economía social como una estrategia de desarrollo (Coraggio,2004) ; en donde cobren visibilidad e importancia cooperativistas , pequeños emprendedores , empresas familiares , grupos asociativos , fabricas recuperadas , y generar condiciones técnico políticas , para incidir en los actores decisores, para que la clase dirigente , incorpore en la agenda a los sectores informales y movimientos de desempleados, donde el fin último del diseño de la política social sea la generación de empleo, como mejor organizador social , la inclusión social de los sectores excluidos en el mercado de trabajo y la disminución de la desigualdad a nivel territorial.

(*) Ver INDEC . Instituto Nacional de Estadística y Censo . Pobreza e Indigencia en Argentina de 2015 a 2019.

5) Fortalecimiento del primer empleo joven en escala nacional, con la asignación de fondo de emergencia socio productivo para dicho sector y acompañamiento del sector privado.

La informalidad, el desempleo, la desigualdad, la falta de acceso a bienes y servicios, son entre otras cuestiones problemáticas densas, complejas, persistentes que están instaladas y cobran mayor visibilidad en los grandes centros urbanos del país y fundamentalmente el Conurbano Bonaerense.

La idea de integrar a los jóvenes al mercado de trabajo a través de un plan nacional masivo de empleo , con equidad territorial que contemple, capacitación laboral, programas de empalme ,articulación con el sector privado, responsabilidad social empresaria, terminalidad educativa , competencias laborales , entrenamiento para el trabajo , capacitación laboral ,conformación de pymes ,cooperativas , transferencia de ingresos no es un único propósito del rol del estado en ,materia de políticas públicas de empleo y juventud . Se debe generar un piso mínimo de condiciones políticas, económicas, técnicas, sociales y fundamentalmente culturales para que la informalidad, el desempleo y la pobreza no sigan en expansión en este grupo etario que es uno de las más vulnerables en Argentina.

Las áreas de empleo, en su mayoría implementan programas del estado nacional y provincial porque allí ven recursos disponibles para trabajar en el territorio que implementados achican los niveles de desigualdad generando un piso mínimo de ingresos y de ciudadanía para los jóvenes. Como desafío también se deberían generar, diseñar, crear programas de empleo locales y provinciales, graduales, comenzando con experiencias micro, porque son los equipos técnicos y políticos locales y las universidades , quienes mejor conocen el territorio sus fortalezas sus debilidades en el esquema productivo , pero sobre todo el capital social y el saber emprendedor que de allí emerge .

Con relación a la temática juventud ,hay cuestiones que la escuela va resolviendo gradualmente (contención (hoy con énfasis en lo alimentario) , construcción de conocimientos , sentido de pertenencia, aprendizaje , acceso a internet)etc , y da herramientas para el mundo del trabajo .Hay un porcentaje significativo de jóvenes vulnerables con ingresos familiares bajos y problemáticas sociales complejas , pero con mucha potencialidad , que tienen que salir a buscar trabajo en distintas condiciones que los jóvenes de clase media y alta , lo cual como corolario, nos encontramos en los gobiernos locales con jóvenes que no estudian ni trabajan , lo cual es un tema que debe estar al tope de la agenda en los municipios ,las provincias y del estado nacional , es por ello que se debe tener un fondo de emergencia social a tal efecto, y es el estado el que debe responsabilizarse y no mirar para otro lado como el actual gobierno Nacional (Cambiemos). Aquí en estos espacios donde se interpela el poder y el saber , tenemos como desafío que pensar un plan masivo de empleo joven de transferencia de ingresos ,maquinarias , herramientas , bienes de capital ,y capacitar este sector vinculándolo a las empresas locales que tengan sentido de responsabilidad social, en el que formarse genere certezas, inclusión social y un proyecto de vida superador .

Asimismo se deberá empoderar las Organizaciones de la Sociedad Civil, del territorio que trabajen con jóvenes emprendedores, desde una perspectiva integral de derechos que los incluya en procesos de diseño y gestión de programas sociolaborales en el territorio y a los sectores industriales que quieran trabajar con lógica de Responsabilidad Social, ya que en los últimos años se privilegió la timba financiera y la especulación por sobre la inversión para el desarrollo con sentido nacional.

Los jóvenes, “suelen marcar a las generaciones adultas el límite de hasta donde una sociedad puede soportar y justificar políticas de deshumanización que dañan su dignidad (Kaplan Carina 2016).

Es un momento en Argentina, en donde todos debemos aportar nuestro granito de arena, nuestras ideas desde el campo de lo político como el académico, ya que no hay futuro en la políticas públicas de lucha contra la desigualdad si los jóvenes informales, que no estudian ni trabajan, no están en el centro de la agenda pública. El estado debe generar un fondo de emergencia socio productivo para dicho sector, que les brinde herramientas económicas y de formación, pero a gran escala. En ese sentido son también las empresas que desde el sentido la de responsabilidad social deben ser quienes se pongan al servicio de dicho sector, para que encuentren proyectos de vida alternativos los jóvenes de nuestro país, fundamentalmente los mas empobrecidos por el actual modelo de ajuste neoliberal.

Conclusiones:

Los desafíos planteados anteriormente, si bien no son únicos, dependerán de cómo nos comprometamos como ciudadanía en lo social, en lo político y en lo cultural. Necesitamos de mucha organización social, que visibilice demandas, de mayor articulación política y académica en donde se generen sinergias para nuevas metodologías de intervención en políticas públicas que reduzcan la desigualdad; entender el momento histórico, los grandes y complejos desafíos de país, desde el sentido de identidad de clase trabajadora, para proponer e interpelar a el estado que distribuya equitativamente la renta, que efectivamente incorporen la noción de derechos universales, y de educación de calidad, para disminuir la brecha de la desigualdad, concepto multidimensional, y en aumento progresivo en el Neoliberalismo tardío vigente.

Las crisis económicas Neoliberales reflexiona José Mujica, “nos están demostrando la vigorosa concentración de la riqueza en el mundo, y que la misma es una manifestación directa o indirecta de poder político”, las cuales instrumentan “políticas monetarias ortodoxas, cortando salarios y aumentando las tasas de interés, bajo el argumento del control de la inflación, cuestión que choca de cara a la realidad actual Argentina (2019). Debatir, participar, dialogar, resistir, hacer, transformar, reclamar, formar parte, tomar conciencia, pero también posiciones en relación al

rol del estado , al mercado de trabajo , el rol de la industria , las pymes ,la educación , la juventud ,la obra pública etc, debe tener como finalidad empoderarnos para no reproducir la relación Neoliberalismo –desigualdad , sino llevarla a otro estadio superador en termino de derechos y ciudadanía ; y poder pensar la política con articulación del campo académico generando inteligencia con sentido de clase , no desde el lugar de la “despolitización y la indiferencia “ , como plantea Juan Carlos Monedero , sino como generación de nuevas condiciones culturales para el diseño políticas públicas de lucha contra la desigualdad .

Para reducir la desigualdad social (objeto del presente congreso internacional) , en el mercado de trabajo para jóvenes , y generar condiciones de empleo para dicho sector , considero que , agenda de políticas públicas , proyecto político , sectores académicos y voluntad política ,deben ser complementarios, no antagónicos , concertados y estratégicos, para tener un territorio integrado a una agenda de trabajo político- académica, que promueva desarrollo sustentable ,inclusión social y laboral juvenil , generando un piso minino de condiciones de vida respetando el medio ambiente , la identidad y los saberes locales , en donde se construyan y profundicen las condiciones de un proyecto inclusivo y esperanzador para la región , el país y América Latina .

Por último y a la historia me remito , siempre de las grandes crisis en nuestro país , se salió con intervención del estado .Necesitamos para llevar adelante los desafíos planteados , de voluntad política que plantee alternativas superadoras al Neoliberalismo reflejo del gobierno de cambiemos, con una universidad que genere pensamiento crítico y profesionales comprometidos con el territorio , y con una ciudadanía empoderada y organizada como protagonista activa de las grandes transformaciones en favor de las mayorías, de los pobres estructurales , de los excluidos, de los informales , de los desclasados etc .Debemos transformarnos en ese sueño impostergradable de tener nuevamente democracias deliberativas con desarrollo e inclusión social , en la que interpelemos críticamente y reflexivamente el orden político y social actual ,para achicar la desigualdad estructural y persistente en nuestro país .

Mg Luis Braile .Argentina

Bibliografía :

-Álvaro García Linera : La potencia plebeya : acción colectiva e identidades indígenas, obreras y populares en Bolivia / Álvaro García Linera ; antología y presentación, Pablo Stefanoni. — México, D. F. : Siglo XXI Editores ; Buenos Aires : CLACSO, 2015. en Curso Internacional América Latina Ciudadanía, Derechos e Igualdad. Disponible en www.clacso.org

-Arata Nicolas : Los desafíos de la educación popular latinoamericana: aportes desde el Foro Mundial de Educación. Fuente Blog Contrapuntos .Diario el País. Disponible en CLACSO.2017 , en Curso Internacional América Latina Ciudadanía , Derechos e Igualdad <http://clacsovirtual.org>

-Arroyo Daniel : Ideas y caminos para lograr una sociedad integrada. PAG 76 .2015 Disponible en www.danielarroyo.com.ar Argentina.

-Barba Solano ,Carlos : La encrucijada de la desigualdad y la política social en América Latina . CLACSO, 2015. en Curso Internacional América Latina Ciudadanía, Derechos e Igualdad. Disponible en Contrapuntos 20 de abril de 2015 <http://blogs.elpais.com/contrapuntos/2015/04/la-encrucijada-de-la-desigualdad-y-lapolitica-social-en-america-latina.html>

-Boaventura de Sousa Santos ; La incertidumbre entre el miedo y la Esperanza” La democracia en la encrucijada . Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales © Editorial Octubre, 2016 UMET, Universidad Metropolitana para la Educación y el Trabajo. Pág. 162. <http://clacsovirtual.org/clasico/course/>

Elías, Antonio : La ofensiva del capital y el ocaso del progresismo en el Mercosur . Disponible en **www.clacso.org**. en Curso Internacional América Latina Ciudadanía, Derechos e Igualdad. Cohorte 2018.

García Delgado, Daniel: El nuevo Paradigma . Algunas reflexiones sobre el cambio epocal.

Revista Estado y Políticas Públicas N° 1. Año 2013. ISSN 2310-550X pp 64-81 // Disponible en biblioteca virtual FLACSO.

Grimson Alejandro : Un tiro a la Globalización en “ La democracia en la encrucijada . Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales © Editorial Octubre, 2016 UMET, Pag 158 Disponible en www.clacso.org

Jara Oscar : Educación Popular y Cambio Social en América Latina . en Curso Internacional América Latina Ciudadanía , Derechos e Igualdad. Disponible en www.clacso.org

Kaplan , Carina Mirada social, exclusión simbólica y auto-estigmatización Experiencias subjetivas de jóvenes de educación secundaria. CAPÍTULO 1 , en : Con ojos de joven Relaciones entre desigualdad, violencia y condición estudiantil. Disponible en http://biblioteca.clacso.edu.ar/Argentina/sipfyl-uba/20171117053539/pdf_1286.pdf

Marini Ruy Mario : Proceso y tendencias de la globalización capitalista América Latina, dependencia y globalización CLACSO 2018 en Curso Internacional América Latina Ciudadanía , Derechos e Igualdad. Disponible en www.clacso.org

Monedero ,Juan Carlos Clase 6 | Transcripción Reinventar la política. Reinventar la lucha por la igualdad Curso Internacional América Latina Ciudadanía Derechos e igualdad. Cohorte 2018. Disponible en www.clacso.org

Mujica , Jose (pepe) Clase 2: Transcripción Curso Internacional América Latina Ciudadanía Derechos e igualdad . Cohorte 2018 . Disponible en www.clacso.org

Puigross , ADRIANA : “ENSAYO SOBRE ALTERNATIVAS Para la integración de nuestra cultura”. Disponible en seminario de Educación .CLACSO,2015 en Curso Internacional América Latina Ciudadanía , Derechos e Igualdad. <http://clacsovirtual.org/clasico/course/>

Redondo Jesus : La educación, la escuela y la desigualdad Las desigualdades en América Latina . Disponible en www.clacso.org. en Curso Internacional América Latina Ciudadanía, Derechos e Igualdad. Cohorte 2018.

Tavares Soares, Laura Clase 4| Determinantes históricos y estructurales de la Desigualdad Social en América Latina Pág. 17 . Disponible en www.clacso.org. en Curso Internacional América Latina Ciudadanía , Derechos e Igualdad

- Tavares Soares, Laura : Política Social, crisis económica y ajuste fiscal: los dilemas persistentes FLACSO – Brasil Disponible e n Curso Internacional América Latina Ciudadanía, Derechos e Igualdad. Disponible en www.clacso.org

Tavares Soares Laura : Análisis de la coyuntura social: de las recurrencias y los retrocesos .CLACSO. en Curso Internacional América Latina Ciudadanía, Derechos e Igualdad. Disponible en www.clacso.org