

# Las organizaciones de la economía popular en el neoliberalismo

---

---

Ó  
2019

Autora  
Felber, Micaela

Institucional de la

## CITA SUGERIDA

Felber, M. (2019). Las organizaciones de la economía popular en el neoliberalismo. Congreso Argentino de Desarrollo Territorial. 3ras Jornadas de Desarrollo Local Regional, las redes locales y el desafío de la innovación en una nueva etapa de la globalización. Villa María: Universidad Nacional de Villa María

# “Las organizaciones de la economía popular en el neoliberalismo”

Felber, Micaela

## RESUMEN

La presente ponencia ha sido elaborada bajo la cátedra de Economía social, desarrollo local y trabajo social, y está orientada a exponer cómo la lógica de políticas neoliberales, ha atravesado la cuestión social desde el año 2015, desatando situaciones problemáticas tales como: el crecimiento del desempleo, el trabajo informal, la precarización laboral, y otras tantas problemáticas condicionan a aquellos que han quedado excluidos de las estructuras formales del mercado.

Teniendo en cuenta dicha contextualización, se expone un recorrido desde la génesis de la Economía Popular en Argentina hasta la implementación de políticas neoliberales en la actualidad socio- económica de Argentina. Circunstancia que sigue incrementando el desarrollo de redes asociativas u organizaciones sociales con el objetivo de democratizar la economía y generar estrategias de protección para sectores vulnerables.

Siendo la Economía Popular una respuesta concreta a las claras manifestaciones de la cuestión social en una sociedad meramente capitalismo desigual que se reproduce con mayor facilidad a partir del accionar de un gobierno actual, caracterizado por accionares neoliberales.

Desde una perspectiva crítica se analiza la vinculación de la Economía Popular en el contexto de políticas neoliberales como una alternativa de trabajadores informales para la conformación de cooperativas u organizaciones sociales que contribuyen a la inserción laboral y social de sectores excluidos.

**Palabras claves:** Cuestión Social, Neoliberalismo, Cooperativas.

## INTRODUCCIÓN

En el siguiente informe se expondrán unas series de caracterizaciones, variantes, contextos y ejemplos que hacen al desempeño del sistema capitalista actual. Y que por el contrario, genera como reacción una nueva forma de llevar adelante las organizaciones por medio de un tipo de economía más equitativa e igualitaria.

Así como se plantean las consecuencias de la crisis de desigualdad que hace aún más grande la brecha entre ricos y pobres, también hallaremos las críticas que se realizan desde una perspectiva ecologista hacia los procesos de producción.

Cabe destacar que los autores seleccionados para la realización del trabajo fueron expuestos por el profesor encargado de la cátedra de Economía social, desarrollo local y trabajo social. Los mismos han sido elementos claves para la orientación académica y crítica de la monografía, tipología textual que favorece a una amplia libertad de expresión. Siempre teniendo como base los elementos teóricos que la fundamentan.

## DESARROLLO

### EL SENTIDO DEL CAPITALISMO Y LAS RAÍCES DEL ÁMBITO ECONÓMICO

Desde los supuestos teóricos que ha planteado Karl Polanyi<sup>122</sup> lo llamativo del concepto *económico* tiene que ver con dos raíces que lo componen y que son totalmente independientes: el significado real y el formal. El primero relacionado con el vínculo necesario entre el entorno social y el natural, sustentado en lo empírico. Y el segundo, a la elección entre un medio y otro de acuerdo a los fines, sobre una base teórica. Es por esta razón que la economía real es aquella capaz de brindar datos concretos para estudiar la economía.

Ahora bien, desde una perspectiva de la economía real cierto es que, la crisis del sistema capitalista ha arrojado múltiples consecuencias que se padecen cada día más. Una de ellas tiene que ver con el aumento notorio del desempleo, las precarias condiciones laborales, la erosión de los salarios, la pérdida de derechos sociales, la concentración ampliada de la riqueza, y la liberación de un mercado globalizado que excluye a quien no está apto para competir. Por lo tanto, en palabras de Alberto Corraggio<sup>123</sup>, el sentido capitalista está centrado entonces en “la empresa de capital y en la utopía del mercado perfecto” (Corraggio, 2011) que no tiene en cuenta las repercusiones sobre la implementación de políticas públicas y en la percepción del trabajador.

Por lo tanto nos hallamos frente a un sistema económico predominante que ha generado durante muchas épocas una crisis de desigualdad, en donde según los índices llevados a cabo por

---

122 Austria 1986- Canadá 1964. Científico social y filósofo que trabajó en antropología económica.

123 Economista argentino nacido en el año 1938. Formado en la Escuela de Economía de la Universidad de Buenos Aires (UBA)

Oxfam<sup>124</sup> el 1% de la población se encuentra en situaciones privilegiadas a partir de manipular el sistema económico.

Desde los inicios, el 50% de la riqueza ha ido a parar a los bolsillos del 1% más rico, aumentando así la brecha entre las clases sociales. Por esta razón existen altos números que visualizan la desigualdad entre hombres y mujeres ya sea en el acceso a la educación, como así también, a la participación activa dentro del mercado.

Una de las causas primordiales de este enriquecimiento está relacionado con los casos de elusión fiscal de quienes poseen el capital. Sistema de evasión que “está absorbiendo recursos esenciales para garantizar el estado del bienestar de los países ricos, además de privar a los países pobres de los recursos imprescindibles para luchar contra la pobreza” (OXFAM, 2016)

Todo esto como producto de decisiones políticas influenciadas por intereses propios de los sectores de mercado que tienen el poder por sobre la mayoría que se empobrece.

Por su parte, dentro del ámbito económico aparece el mercado definido por Polanyi como “el lugar en donde se efectúa el intercambio apareciendo de manera conjunta” (Karl Polanyi, M. Arensberg y W. Pearson, 2014). Esto tiene que ver con la correlación existente entre la economía y el mercado como institución, que abarca a sujetos y/o estamentos que demandan y ofertan. Y como tal, genera movimientos internos y actividades externas con el fin de conseguir productos que no se hallan en un determinado lugar. Por lo tanto, lo importante aquí es la adquisición y el transporte de productos.

En este punto, Karl Polanyi enumera ciertos elementos que son relevantes para el desempeño de la actividad económica: el personal, las mercancías, el transporte, la *bilateralidad*. Esto último refiere a tres tipos de comercios:

- a) *Comercio de presentes*, en donde prevalecen las relaciones de reciprocidad.
- b) *Comercio administrativo*, de tipo más formal. Donde los canales de intercambio se encuentran controlados por el gobierno.
- c) *Comercio mercantil* es la forma más típica de integración, que relaciona las partes entre sí.

Por otro lado, pero aludiendo todavía al ámbito del mercado, en el prólogo se nombró repetidamente el término “*reciprocidad*” y cabe destacar que le pertenece al austríaco Polanyi que tras una observación empírica, remarca ciertos elementos que le son propios a las actividades económicas: la anteriormente mencionada *reciprocidad* se vincula con movimientos entre agrupaciones simétricas; la *redistribución* -movimientos al centro, y desde allí hacia afuera nuevamente- ; el *intercambio* -movimientos recíprocos similar al que realizan los sujetos dentro del sistema de mercado-. Teniendo esto que ver con direccionalidades y planes de acción de instituciones mercantiles.

Actuando todo, como un sistema mayor que contiene subsistemas que deben adecuarse a las reglas que rigen al sistema matriz. Esto tiene relación con un tipo de pensamiento sistémico, al que alude Annie Leonard<sup>125</sup> cuando dice que “todo existe como parte de un sistema y en relación con las partes. Un sistema abarcador, cuyas partes están interrelacionadas” (Annie Leonard y Ariane Conrad, 2010) y cierto es que, cualquier alteración de las partes genera una

---

124 Confederación internacional formada por 17 organizaciones no gubernamentales que realizan labores humanitarias en 90 países.

125 Nacida en el año 1964 en EE.UU. Experta en materia de responsabilidad social corporativa, desarrollo sostenible, riesgos laborales, cooperación internacional y salud ambiental.

crisis interna. Motivo por el cual se puede explicar la crisis de desigualdad social generada por la teoría del “goteo” vinculada a los beneficios (como la reducción de impuestos) a los más ricos.

## **LA ACTIVIDAD ECONÓMICA COMO INSTITUCIÓN Y SUS VARIANTES**

Todo análisis económico es el resultado de la aplicación de la *economía formal* al sistema de mercado. Debido a que ésta se corporiza en instituciones que hacen que las elecciones individuales generen movimientos interdependientes. Razón por la cual la economía es vista como una actividad institucionalizada que se rige por leyes universales. Arrojando la conjunción de dos conceptos claves: “actividad” e “institución”.

Por una parte, como una actividad supone una serie de movimientos. Un tipo de movimiento de situación lo son la producción y el transporte, que implica un desplazamiento de bienes. Mientras que el movimiento de apropiación tiene que ver con “circulación de productos” y su administración.

La economía asociada a lo institucional “da lugar a una estructura con una función determinada en la sociedad y modifica el lugar de la actividad económica en la sociedad” (Karl Polanyi, M. Arensberg y W. Pearson, 2014).

Cabe destacar que las instituciones económicas que posibilitan la implementación de reciprocidad, serán aquellas capaces de relacionar las partes internas de la estructura de manera simétrica. Y sólo en centros de asignación de recursos se puede llegar a lograr una economía de tipo *redistributiva*. Por lo tanto redistribución e intercambio van de la mano dentro de un sistema de mercado que genera precios, “una estructura institucional que no puede surgir en ninguna parte como fruto de actos de intercambio efectuados al azar” (Karl Polanyi, M. Arensberg y W. Pearson, 2014).

## **LA ECONOMÍA Y LA ECOLOGÍA COMO DISCIPLINAS RELACIONADAS**

Annie Leonard en su libro “La historia de las cosas” relata cómo a partir de observar los sistemas de producción y consumo o la denominada “economía de los materiales”, encuentra un nexo entre dos disciplinas: la ecología y la economía. Siendo uno un subsistema del otro. Lo fundamental de esta percepción son los límites y es en relación a los recursos naturales que la autora sentencia que es evidente el agotamiento del planeta. Razón de ser de la crisis ambiental generada por la existencia de un sistema económico que va en contra de los límites del habitacionales.

Cuando aludimos a crecimiento económico nos estamos refiriendo a un incremento de la actividad económica, vinculado a la explotación de recursos materiales y de personas en diversos puestos laborales. “Gran parte del problema que enfrentamos hoy en día radica en el hecho de que el sistema económico dominante valora el crecimiento como meta en sí misma, por sobre todo lo demás. Por eso usamos el producto interno bruto –el PBI– como medida estándar del éxito” (Annie Leonard y Ariane Conrad, 2010)

En esta crítica al sistema de producción capitalista, la economía de materiales está compuesta por una serie de etapas que conforman un proceso bastante catastrófico: extracción- producción.- distribución- consumo- disposición. Mientras que las cosas que se mueven a través del sistema.

La crisis de éste se da porque se halla un sistema lineal indefinido dentro en un planeta finito. Pese a esto, no se han tenido en cuenta los límites que lo demarcan, por ejemplo: las personas (algunos más escuchados que otros) ya que los gobiernos que debieran de ser del, para y por el pueblo se encuentran (muchas veces) bajo la creciente influencia de empresas.

Cada una de las etapas anteriormente nombradas, se caracterizan y definen por las limitaciones dejadas de lado por parte de los sectores capitalistas:

**Extracción:** se genera como primera instancia la explotación de recursos naturales. A través de esto se agotan cada día más, las capacidades del planeta y perjudicando de forma atroz.

**Producción:** muchos de los materiales que se utilizan para producir contienen elementos tóxicos, químicos y neurotóxicos que afectan a la lactancia de aquellas mujeres en edades reproductivas.

**Distribución:** se genera también una contaminación del ambiente por el viento y los lugares en las que se encuentran ubicadas las fábricas de producción.

**Consumo:** es la parte fundamental de este proceso, y tiene que ver con externalizar los costos a partir de mantener precios bajos a costa de salarios mínimos. No reflejándose así el costo real de los productos.

La economía se basa entonces en producir la mayor cantidad de bienes posible para incrementar así los grados de consumo, media el fomento de:

*Obsolescencia programada:* diseñar productos para que luego sean desechado lo antes.

*Obsolescencia percibida:* se trata convencer al consumidor de que hay que cambiar las cosas que aún siguen siendo útiles, por el paso de la famosa “moda”.

Y cierto es que como se dijo en el prólogo, los medios masivos de comunicación a través de recursos tales como la publicidad, los anuncios, incentivan la idea de que se es feliz comprando lo que se vende.

En el último peldaño del sistema de producción aparece la:

**Disposición:** la fase material relacionada al mal uso que hacemos de la basura. Incinerar y liberar tóxicos al aire, por ejemplo.

Si bien se está implementando en los últimos tiempos el hábito de dividir los reciclajes, sigue sin resolverse el problema de raíz.

## **SURGIMIENTO DE LA ECONOMÍA SOCIAL**

Como quedó expuesto en apartados anteriores, la economía posee muchísimas variantes tales como: *la economía social, la economía solidaria, la economía del trabajo* y tantas otras propuestas concretas.

Y es José Luis Corraggio quien considera que es en la economía solidaria donde surge la noción de “sostenibilidad”. Dicho elemento asociado a “la promoción de emprendimientos auto-gestionados por los trabajadores como intrínsecamente irracional, desde el punto de vista

instrumental, viéndola como una política asistencialista” (Corraggio, 2011). Planteándose la idea de que una economía redistributiva beneficiaría aún más a las clases vulnerables.

De algo muy similar trata Bernardo Kliskberg<sup>126</sup> en un informe sobre economía social cuando refiere al movimiento cooperativo que surge a mediados del siglo XIX con los levantamientos obreros como reacción a la revolución industrial. Este contexto conjuntamente con el nacimiento de mutuales de diversas índoles fue conformando la base de la economía social. Que traía consigo la idea de sobrevivir sin explotar el medio ambiente.

A partir de entonces han surgido novedosas organizaciones que han podido quebrantar las jerarquías y las relaciones verticales propias del sistema económico capitalista. Este tipo de trabajo asociativo tiene que ver con que dos actores sociales, u organizaciones gubernamentales de diversos caracteres que accionan de conjuntamente.

Por consiguiente, “las redes y los espacios consultivos son experiencias de vincularidad y asociativismo que han priorizado posicionarse en un plano de incidencia en la agenda pública y de intercambio de experiencias y conocimiento” (Mario Rovere y Maria del Carmen Tamargo). Son además plataformas propicias para gestionar acciones en forma conjunta, involucrando a los actores con respecto a la identificación de problemáticas habituales. Por lo tanto “las redes implican necesariamente la aceptación de lo diverso, de la asimetría y de la autonomía, ya que una red es un conjunto de heterogeneidades organizadas (Mario Rovere y Maria del Carmen Tamargo).

En relación a esto, Kliskberg, Rovere y Tamargo concuerdan en considerar que las asociaciones giran en torno a principios que van en contra de lo estático y lo inflexible de las economías formales. Se considera importante el respeto a las leyes éticas, al otro y a la naturaleza. Y la auto-gestión de los trabajadores es prueba directa de la democratización de la economía, y que lucha contra un sistema capitalista salvaje que está por fuera de la realidad social.

Con tantos beneficios sin embargo, se encuentra en desventaja en la competencia debido a que varios financiamientos de créditos fueron exterminándose de acuerdo a la lógica del estado de turno. Frente a este medio hostil Rovere y Tamargo señalan una serie de dispositivos para fortalecer la gestión interna de una institución cuyo funcionamiento se enmarque dentro de la economía social: encuentros, cursos, publicaciones, materiales de difusión y listas de contactos o grupos de interés.

Mientras que finalmente, los dispositivos que posibilitan la construcción de objetivos como soporte de gestión de las redes, se conforman en instancias de trabajo conjunto, favoreciendo la coherencia interna y externa.

## **ALTERNATIVAS PARA COMBATIR EL SISTEMA ECONÓMICO CAPITALISTA**

El informe de Oxfam señala los siguientes elementos que son claves para el desarrollo de nuevas lógicas de asociación y que permiten dar pelea al sistema vigente:

- Pagar a los trabajadores y trabajadoras un salario digno y reducir las brechas con las remuneraciones de los altos directivos.

---

<sup>126</sup> (Buenos Aires, 25 de junio de 1940) es un economista, sociólogo, contador público, profesor, escritor, consultor y asesor argentino.

- Fomentar la igualdad económica y los derechos de las mujeres
- Mantener bajo control la capacidad de influencia de las élites más poderosas:
- Modificar el sistema mundial de investigación y desarrollo (I+D) y de fijación de los precios de los medicamentos.
- Distribuir el esfuerzo fiscal de forma justa y equitativa.
- Combatir la desigualdad a través de un gasto público progresivo.

Por su parte, Kliskber considera que el sector cooperativo está generando una marca social con base a dignidad igualdad, productos saludables sin contaminación. Apoyando el comercio justo.

Esto contribuye al desenvolvimiento de una economía responsable que además de tener en cuenta el salario digno para los trabajadores, tiene en claro la lucha por la defensa del medio ambiente y de sus recursos naturales, que como bien dice Annie Leonard, forman parte de un sistema que está a punto de agotarse todo el tiempo por la masiva y excesiva explotación.

Entonces es necesario plantear una economía que tenga como base principios de sustentabilidad y equidad, la implementación de energías renovables, que formen parte de una nueva dinámica de producción.

### **LA TUPAC MARU HACIENDO FRENTE A LAS LÓGICAS DEL CAPITALISMO**

Un informe publicado en el diario Página 12 el pasado 7 de mayo narró cómo fue el encuentro entre el prestigioso sociólogo francés Robert Castel<sup>127</sup> y Milagro Sala -líder de Tupac Amaru-. Éste se desarrolló en un pabellón femenino, ya que la misma se encuentra detenida de forma “arbitraria” por parte del gobernador de Jujuy, Morales.

En un principio, una de las curiosidades del sociólogo, desde la perspectiva racionalista, tenía que ver con conocer cuál fue el motor que impulsó dicha organización, a lo que Milagro respondió: la necesidad.

Lo que se abre el debate para recalcar nuevamente que el objetivo primordial del capitalismo es constituir una dinámica exitosa de esas grandes empresas que conforman el sector privado del Estado. Éste puede intervenir en distintas organizaciones según el tipo de política social que implemente. En el caso de Tupac Maru, recibió subsidios para la construcción de casas, para el desarrollo de actividades, atendiendo a los trabajadores por medio de programas oficiales. Si bien la misma se desempeñó dentro de una lógica capitalista, lo que hizo de diferente fue alterar el circuito de trabajo, de producción, distribución y sobre todo la distribución del excedente generado a través de las actividades económicas. Excedente que en la mayoría de los caso se reinvierte en el negocio o van a parar a ámbitos financieros o inmobiliarios.

Abordando desde todos los postulados teóricos que se han tratado en el presente informe, podríamos enmarcar a esta organización como una de las pruebas actuales del desenvolvimiento

---

<sup>127</sup> (Saint-Pierre-Quilbignon, 1 de agosto de 1933 - 13 de marzo de 2013) fue un sociólogo francés. Finalizó sus estudios de filosofía en 1959.



de la economía social. Pese a la anulación de diversas plantas que funcionaban como fuente de trabajo y que hoy en día se han frenado bajo las políticas de persecución del gobernador jujeño, es necesario señalar cuáles eran las actividades económicas que se llevaban adelante:

- Cooperativa textil que confecciona ropa de trabajo, uniforme, cortinas, etc.
- Taller metalúrgico que produce las aberturas que se usan en las construcciones de Tupac.
- Fábrica de bloques y caños de hormigón que generan los insumos necesarios para construir viviendas.
- Fábrica de muebles de caño que confecciona estructuras de hierro, percheros, mesas, sillones, entre otros.

Este tipo de economía generaba 3000 puestos laborales en construcción y 4600 en total (hombres y mujeres). Actualmente estos excluidos del sistema que habían hallado una forma de insertarse en la economía, se encuentran nuevamente desempleados o en condiciones de trabajos temporales.

Es así que la Tupac es una forma de interpelar la lógica del sistema vigente y tradicionalista que reproduce relaciones de desigualdad. Una construcción de un nuevo sujeto que forma parte de la distribución del excedente en bienes materiales y simbólicos: salud, educación, cultura, asistencia jurídica, y todos aquellos servicios que son necesarios en la vida de un ciudadano.

Una organización en donde prevalecen principios primordiales de la economía social: la participación activa de sus miembros, la democratización de las decisiones de gestión y las relaciones de horizontalidad. La líder, Milagro Sala supo entonces encuadrarse dentro de una dinámica paralela al capitalismo, destinando el dinero como presupuesto participativo.

## **REFLEXIONES FINALES**

Hemos llegado al final de un largo trayecto de análisis crítico. Los autores seleccionados por la cátedra han sido imprescindibles para orientar el desarrollo del mismo, pero también han posibilitado el acceso a otros autores e información relacionada con el tema.

Como conclusión, y en respuesta al título que encabeza dicho trabajo, considero personalmente que la economía social es un buen puerto hacia las nuevas alternativas que no ofrece el sistema económico capitalista. Es relevante inclinarnos como sociedad a un tipo de economía que tenga en cuenta todas sus partes a la hora de gestionar movimientos internos, que valore las relaciones simétricas entre sus miembros y que no obstruya los recursos naturales (que cada vez se agotan más).

El ejemplo de Tupac Maru visualiza una práctica que por haber ido en oposición a las lógicas dominantes, ha sido castigada y perseguida. Como decíamos en una de las partes del trabajo, toda alteración al sistema predominante genera un cambio rotundo. Estará en cada uno elegir caminos que hagan posible el desenvolvimiento de espacios más democráticos y participativos. Sobre todo con el excedente del capital que durante toda la historia ha estado en bolsillos de unos pocos a costa de otros tantos. No dejemos entonces, que políticas represoras y neoliberales sigan manejando el Estado con intereses económicos, muy alejados de los intereses del pueblo.

## **BIBLIOGRAFÍA**

Annie Leonard y Ariane Conrad. (2010). *La historia de las cosas. De cómo nuestra obsesión está destruyendo el planeta, nuestras comunidades, y nuestra salud. Una visión de cambio.* Buenos Aires, Argentina.: Fondo de Cultura Económica.

Corraggio, J. L. (2011). *Economía Social y Solidaria. El trabajo antes que el capital.* Quito Ecuador: Abya- Yala.

Karl Polanyi, M. Arensberg y W. Pearson. (2014). La Economía como actividad institucionalizada. En *Los límites del mercado* (págs. 187- 214). Madrid: Capitan Swing.

Mario Rovere y Maria del Carmen Tamargo. (s.f.). Redes y coaliciones o cómo ampliar el espacio de lo posible. *Gestión Social.*

OXFAM. (2016). *Una economía al servicio del 1%.*

### PÁGINAS WEB:

[https://es.wikipedia.org/wiki/Annie\\_Leonard](https://es.wikipedia.org/wiki/Annie_Leonard)

[https://es.wikipedia.org/wiki/Bernardo\\_Kliksberg](https://es.wikipedia.org/wiki/Bernardo_Kliksberg)

[https://es.wikipedia.org/wiki/Jos%C3%A9\\_Luis\\_Coraggio](https://es.wikipedia.org/wiki/Jos%C3%A9_Luis_Coraggio)

[https://es.wikipedia.org/wiki/Karl\\_Polanyi](https://es.wikipedia.org/wiki/Karl_Polanyi)

<https://es.wikipedia.org/wiki/Oxfam>

[https://es.wikipedia.org/wiki/Robert\\_Castel](https://es.wikipedia.org/wiki/Robert_Castel)

<https://www.pagina12.com.ar/36223-la-necesidad>

### VÍDEOS:

*EL INFORME- Escándalos éticos.* Bernardo Kliskberg

*La historia de las cosas.* Annie Leonard