

Biblioteca Central "Vicerrector Ricardo A. Podestá"
Repositorio Institucional

Políticas de seguridad y prácticas policiales en la provincia de Córdoba (2007- 2015)

Año
2018

Directoras del proyecto
Scaponetti, Patricia y Carbajo, Mariana

Equipo de investigación
Becerra, María Ana; Pereryra, Teresita del Valle; Hernández,
Andrés Eduardo y Cabrera Durán, Nicolás Eduardo

Alumnos participantes
Buzzeti, Andrés; Castro, Natalia Sofía; Castro, Julian Ariel; Goldin, Déborah
Judith; Sorbera, Pedro; Solans, María y Rodríguez, Florencia

Este documento está disponible para su consulta y descarga en el portal on line de la Biblioteca Central "Vicerrector Ricardo Alberto Podestá", en el Repositorio Institucional de la **Universidad Nacional de Villa María**.

CITA SUGERIDA

Scaponetti, P., [et al.] (2018). *Políticas de seguridad y prácticas policiales en la provincia de Córdoba (2007-2015)*. Villa María: Universidad Nacional de Villa María



Esta obra está bajo una Licencia Creative Commons Atribución 4.0 Internacional



INFORME ACADÉMICO FINAL

Proyectos de Investigación 2016-2017

PROYECTO:

Políticas de seguridad y prácticas policiales en la provincia de Córdoba (2007-2015)

DIRECTOR:

Patricia Scaponetti

CO-DIRECTOR:

Mariana Carbajo

EQUIPO DE INVESTIGACIÓN:

Becerra, María Ana (Docente- Lic en Seguridad)

Pereryra, Teresita del Valle (Docente-Lic en Seguridad)

Hernández, Andrés Eduardo (Egresado Lic en Sociología- Becario Conicet)

Cabrera Durán, Nicolás Eduardo (Egresado Lic en Sociología- Becario Conicet)

ALUMNOS INTEGRANTES:

Buzzeti, Andrés (Estudiante Lic Ciencia Política- Becario CIN)

Castro, Natalia Sofía (Estudiante Lic. Sociología- Becaria CIN)

Castro, Julian Ariel (Estudiante Lic. Sociología- Becario CIN)

Goldin, Déborah Judith (Estudiante Lic. Sociología- Becario CIN)

Sorbera, Pedro (Estudiante Ciencia Política. Hoy Egresado)

Solans, María (Estudiante Lic. Sociología- Hoy Egresada)

Rodríguez, Florencia (Estudiante Lic. Sociología- Hoy Egresada)

1. INFORME ACADÉMICO DEL PROGRAMA/PROYECTO

El proyecto se propone el abordaje de diferentes políticas públicas de seguridad del gobierno de la provincia de Córdoba problematizando las particularidades de la organización policial y las prácticas policiales llevadas adelante para la gestión de conflictividades sociales



INFORME ACADÉMICO FINAL Proyectos de Investigación 2016-2017

entre los años 2007-2015. Específicamente, enfocándonos en el estudio de tres casos: las estrategias de prevención del delito del gobierno provincial que apelan a la participación ciudadana, las políticas de prevención de la drogadicción y lucha contra el narcotráfico y el proceso de reforma del Código de Faltas (desde el año 2011 hasta la institucionalización del nuevo Código de Convivencia en el año 2015).

Para el logro de los objetivos propuestos, durante el proceso de investigación en año 2017 concentramos los esfuerzos en las siguientes líneas de trabajo: el análisis de los datos vinculados a los casos de estudio, la producción de ponencias y la difusión de los resultados, la profundización de la formación teórico metodológica de los integrantes del equipo de investigación y el acompañamiento y desarrollo de TFG y becas de investigación articulados al proyecto. A continuación, el detalle de las actividades y principales resultados.

En cuanto al análisis de los datos vinculados a los casos de estudio, durante el primer año del proyecto avanzamos en el desarrollo del trabajo de campo a través de la compilación y sistematización de fuentes documentales y la realización de entrevistas a expertos y funcionarios gubernamentales y policiales. También construimos el corpus de análisis y las dimensiones y categorías para llevarlo adelante, en función del desarrollo del Programa de Formación en RRHH en investigación titulado: “Jornadas de profundización teórico-metodológica para el estudio de las políticas de seguridad y las prácticas policiales”. Durante el año 2017, avanzamos en el análisis de los datos y en la producción de artículos y ponencias para la difusión de los resultados del proyecto en el ámbito académico

1- Estrategias de prevención del delito que apelan a la participación ciudadana en las políticas de seguridad: Avanzamos en la complejización del análisis de las estructuras e iniciativas gubernamentales del Gobierno provincial durante el período 2007-2015 incorporando al análisis de normativas y discursos públicos de funcionarios en el ámbito periodístico, el análisis de entrevistas a los actores vinculados en la política en cuestión: legisladores y funcionarios de la Secretaría de Seguridad. Además, profundizamos el análisis de las políticas locales de prevención del delito, avanzando en la descripción y análisis de las políticas de seguridad de Carlos Paz y Villa María. En cuanto a la política provincial de seguridad que apela a la participación ciudadana el proceso dista de ser algo homogéneo, se articulan a



INFORME ACADÉMICO FINAL Proyectos de Investigación 2016-2017

períodos donde se presentan dinámicas particulares según cambios en la conducción del Ministerio de Seguridad, con un marcado quiebre en el período 2012-2014, con la asunción del Crio. General Paredes y las crisis político institucionales del año 2013 asociadas al “narcoescándalo” y al “autoacuartelamiento policial”. Cuando analizamos dichas políticas en clave local, reconocimos la relevancia de los municipios en las estrategias de prevención del delito como actores emergentes en la gestión de conflictividades a nivel provincial.

2- *Las políticas de prevención de la drogadicción y lucha contra el narcotráfico.* Profundizamos el análisis de las estructuras e iniciativas gubernamentales vinculadas a la política de control de drogas ilegales a nivel nacional y provincial en el marco de la problematización del paradigma prohibicionista y punitivo que impera a nivel regional e internacional. Luego nos focalizamos en las iniciativas provinciales entre los años 2012-2015, partiendo de la Adhesión a la Ley de Desfederalización, analizando las crisis político-policiales del año 2013, su tratamiento periódístico y las respuestas gubernamentales a dichos conflictos. Ahora bien, las crisis político policiales del año 2013, el llamado “narcoescándalo” y el “auto-acuartelamiento” policial pusieron en jaque, como nunca antes, la gobernabilidad política del gobierno provincial y del sistema de seguridad provincial en particular. La creación de la Fuerza Policial Antinarcotráfico, dependiente del Ministerio Público Fiscal, fue la respuesta gubernamental a la primera. Por otra parte, la insubordinación de la institución policial del 3 y 4 de diciembre, fue resuelta profundizando la orientación punitiva de la política de seguridad y agudizando la verticalidad y el disciplinamiento hacia el interior de la organización policial, para demostrar nuevamente la capacidad de generar “orden público” a través de razzias policiales, con exhibición de detenidos en “corralitos” y un despliegue de operativos de saturación por diversos puntos de la ciudad.

3- *La reforma del código de faltas, prevención y prácticas policiales.* Con el análisis de las entrevistas complejizamos el análisis de la institución Policial y las concepciones y prácticas de sus miembros. En ese marco, profundizamos en el análisis del nuevo Código de Convivencia, específicamente en las modificaciones en las competencias policiales y su impacto en las prácticas de prevención llevadas adelante por la policía de Córdoba. En la descripción de la organización de la Policía de Córdoba analizamos, de manera conjunta, el marco normativo formal y las representaciones y apropiaciones que tienen los/as propios policías de aquello que



INFORME ACADÉMICO FINAL Proyectos de Investigación 2016-2017

normativamente se establece. En ese marco, describimos el organigrama de la institución, las diferenciaciones entre cuerpos y la existencia de un ideal policial que es apropiado de diversas maneras. Seguidamente, mostramos la articulación entre elementos ligados a la verticalidad: la escala jerárquica y la constitución de una doble pirámide, el sistema de pases y ascensos y, finalmente, el régimen disciplinar. Por último, indagamos sobre las formas de ejercicio del mando al interior de la institución considerando a la jerarquía, la antigüedad y el género como tres variables centrales en la construcción de la autoridad. Por último, podemos señalar indagaciones específicas en torno a la institución policial llevadas adelante en el marco del proyecto. Por un lado, el estudio de la política de educación policial y la vinculación entre las reformas en la formación policial y el modelo institucional de la policía de Córdoba, por otro, el estudio de la incorporación de mujeres a la institución policial y las identidades de las mujeres policías en Córdoba, la problematización de las lógicas políticas autoritarias y neoliberales en las políticas y prácticas policiales y, finalmente, el abordaje de los sentidos asignados a la prevención por parte de los oficiales jefes de la Policía de Córdoba.

En cuanto a la difusión de los resultados del proceso de investigación y en función de la estrategia de producción científica definida en el año 2016, como equipo de investigación establecimos como prioritarios tres eventos académicos para la difusión de los resultados del presente proyecto: las 1º Jornadas de Estudios Sociales sobre Delito, Violencia y Policía de Facultad de Ciencias de la Educación (UNLP) y la Universidad de Quilmes del 20 y 21 de abril de 2017, las 3º Jornadas de Sociología “Ofensiva neoliberal en Toda la piel de América”, de la UNCUIYO, del 15 y 16 de junio y el 1º Congreso de Ciencia Política UNVM “Transformaciones de los Estados y las democracias en América Latina” de nuestra universidad, realizadas entre el 31 de Octubre al 2 de noviembre de 2017. En ellos, presentamos progresivamente producciones individuales y colectivas en las que damos cuenta progresivamente de los resultados parciales del trabajo de investigación.

En cuanto a la profundización de la formación teórico metodológica de los integrantes del equipo de investigación, durante el año 2017 dimos continuidad el Programa de Formación en RRHH en investigación “Jornadas de profundización teórico-metodológica para el estudio de las políticas de seguridad y las prácticas policiales” presentado por el equipo en la Secretaría de



INFORME ACADÉMICO FINAL

Proyectos de Investigación 2016-2017

Investigación del Instituto AP de Ciencias Sociales. En esta oportunidad, en el mes de marzo tuvimos el encuentro El Código de Convivencia Ciudadana y las Políticas de Seguridad, a cargo del Abg. Lucas Crisafulli y, en el mes de mayo el encuentro “Estrategia de investigación cualitativa, el trabajo de campo y el análisis de datos” con la Dra. Patricia Scarponetti.

Finalmente, en cuanto al el acompañamiento y desarrollo de TFG y becas de investigación articulados al proyecto de investigación, durante el año 2017, se presentó una tesina de especialización, se presentaron y aprobaron 3 proyectos de TFG, se presentaron y obtuvieron 4 becas de Estímulo a la Investigación Científica CIN y dos de los egresados del equipo de investigación obtuvieron becas doctorales de Conicet. Florencia Rodríguez con un plan de trabajo titulado “Subordinación y autoridad en la profesionalización de las mujeres en la Policía de Córdoba”, bajo la dirección de la Dra. Sabina Frederic y Pedro Sorbera con su plan de trabajo titulado “Las políticas de seguridad de la Provincia de Córdoba: problematización de la (in)seguridad, racionalidad política gubernamental y modos de policiamiento (2011-2017)”, bajo la dirección del Dr. Marcelo Sain.

2. VINCULACIÓN CIENTÍFICA

2.1. Describir vínculos generados desde el Programa/Proyecto con referencia a demandas del Sector Productivo.

En el marco, del convenio entre la Universidad Nacional de Villa María y el Ministerio de Gobierno de la provincia de Córdoba para el dictado de la Licenciatura de Seguridad para la Policía de Córdoba, y siendo la codirectora del proyecto de investigación Subdirectora de Programas Especiales de la Secretaría de Seguridad, en el año 2016, integrantes del equipo realizaron la asistencia técnica a la Secretaría de Seguridad en la realización de una prueba piloto de encuesta de satisfacción y clima laboral para la Policía de Córdoba y una pasantía para generar conocimiento vinculado a las políticas provinciales de lucha contra el narcotráfico y su articulación con la implementación del Programa de Policía Barrial.

En dicho contexto, durante el mes de febrero del año 2017, se celebró un convenio entre la Decana del Instituto AP de Ciencias Sociales, Mgter Elizabeth Theiler, y el Ministro de Gobierno y Seguridad, Carlos Massei, en el que la Universidad se comprometió a asistir a la



INFORME ACADÉMICO FINAL Proyectos de Investigación 2016-2017

Secretaría de Seguridad en la producción de información sobre el Programa de Policía Barrial. En ese marco, los estudiantes y egresados del proyecto de investigación se incorporaron como becarios al Observatorio de Políticas Públicas de dicho instituto para realizar prácticas profesionales en la Secretaría de Seguridad coordinados por la Mgter. Mariana Carbajo. El trabajo realizado se centró en la asistencia técnica para el registro de actividades y la producción de datos sobre la nueva política de seguridad. Los principales productos y actividades fueron:

- Rediseño aplicación y análisis de una encuesta de Clima y Satisfacción al personal policial operativo afectado a los Distritos de Córdoba Capital. La aplicación del instrumento fue, por muestreo probabilístico, a 1001 efectivos correspondientes a la Policía de Córdoba, de acuerdo a los XIII distritos pertenecientes a la Dirección de Seguridad Capital de la Policía de Córdoba, considerando también, la distribución por género y cuadro (oficiales/suboficiales) de los efectivos.
- Realización de un Estudio comparativo de Policías Comunitarias en Chile, Colombia y Uruguay y los casos de Córdoba y Santa Fe. Además, el estudio incluyó la comparación de estrategias específicas a nivel nacional e internacional en relación a Video vigilancia, Patrullaje Inteligente y Gestión de Recursos Humanos en instituciones policiales.
- Asistencia técnica para el registro de actividades y la producción de datos sobre el Programa de Policía Barrial. En concreto se sistematizaron diversas instancias de la capacitación y formación de Policías Barriales que incluyeron diversos escenarios como clases de aspirantes a agentes policiales y capacitaciones de Líderes y Equipos de Gestión; se diseñaron una batería de insumos para la evaluación y el monitoreo de la Policía Barrial; se registraron y evaluaron convivencias y capacitaciones que trabajaron los Derechos Humanos y la diversidad con personal policial; y, se llevó a cabo una encuesta a 130 Líderes y Supervisores de la Policía Barrial sobre el funcionamiento de esta iniciativa.

Otras vinculaciones con el campo académico:

- Somos proyecto asociado del "Proyecto Política y narcotráfico El control del narcotráfico en la Argentina reciente (2003-2017)", dirigido por el Dr. Marcelo en la Convocatoria I+D 2017 de la Secretaría de Investigación de la Universidad Nacional de Quilmes.
- Nicolás Cabrera y Mariana Carbajo son Integrantes del Proyecto: Aportes de las Ciencias Sociales para la sensibilización y prevención de la violencia en el fútbol de



INFORME ACADÉMICO FINAL Proyectos de Investigación 2016-2017

Córdoba. Proyecto de transferencia de Resultados de Investigación y Comunicación Pública de la Ciencia (PROTRI) del Programa de Apropiación de Conocimientos (PAC) Convocatoria 2017 del Ministerio de Ciencia y Técnica de la provincia de Córdoba. Esto en función de resultados de proyecto "Políticas de seguridad pública en la provincia de Córdoba: miradas sobre el Estado y sus iniciativas para el abordaje de diferentes conflictividades sociales (2003-2013) en el marco de la convocatoria "Subsidio proyecto de Investigación Jóvenes investigadores en formación UNVM. Convocatoria 2014.

2.2. Describir vínculos que respondan a demandas internas de distintas áreas de la UNVM.

- Participación en el 1º Congreso de Ciencia Política UNVM "Transformaciones de los Estados y las democracias en América Latina" de nuestra universidad, realizadas entre el 31 de Octubre al 2 de noviembre de 2017. Marco en el cual integrantes del proyecto participaron en calidad de expositores, coordinadores y moderadores.
- Organización de la "Jornada metodológica: desde la Teoría Política del Discurso hacia una clínica de la investigación", IAPCS-UNVM (octubre-diciembre de 2017). Donde estudiantes integrantes del proyecto presentaron y debatieron junto a profesores, investigadores y compañeros sus proyectos de TFG y becas doctorales.
- Participación en presentaciones y capacitaciones del Observatorio de Políticas Públicas del IAPCS de la UNVM, en función de que integrantes del proyecto de investigación son becarios del organismo en la Secretaría de Seguridad.
- Participación de becarios, egresados y estudiantes del equipo en las VI Jornadas de Investigación en Ciencias Sociales y Políticas: Jóvenes Investigadores, sus trayectos académicos en el desarrollo de proyectos de Investigación, organizado en el marco del Taller de métodos y técnicas de investigación de la Licenciatura en Sociología de la sede Córdoba de la UNVM. Instituto Académico Pedagógico de Ciencias Sociales. Universidad Nacional de Villa María. 25 de setiembre, 2 y 9 de octubre.
- Participación docente en la Maestría en Investigación y Gestión de la Seguridad Pública. Universidad Nacional de Villa María y Universidad Nacional de Rosario.

3. PUBLICACIÓN EN REPOSITORIO DIGITAL DE LA UNVM

AUTORIZO LA PUBLICACIÓN DE ESTE INFORME ACADÉMICO FINAL EN EL REPOSITORIO DIGITAL DE LA UNVM: SI AUTORIZO