



UNIVERSIDAD
NACIONAL DE
VILLA MARIA

Biblioteca Central "Vicerrector Ricardo A. Podestá"
Repositorio Institucional

La organización comunitaria y el trabajo en red como herramientas de transformación social

Año
2016

Autor
Zuliani, Oscar Federico

Este documento está disponible para su consulta y descarga en el portal on line de la Biblioteca Central "Vicerrector Ricardo Alberto Podestá", en el Repositorio Institucional de la **Universidad Nacional de Villa María**.

CITA SUGERIDA

Zuliani, O. F. (2016). *La organización comunitaria y el trabajo en red como herramientas de transformación social*. Villa María: Universidad Nacional de Villa María



Esta obra está bajo una Licencia Creative Commons Atribución 4.0 Internacional

II JORNADAS DE DESARROLLO LOCAL REGIONAL

12 y 13 de mayo de 2016 – UNVM

MESA 3: Participación ciudadana, articulación público-privada.

Título: “La organización comunitaria y el trabajo en red como herramientas de transformación social”

Autor: Esp. Zuliani Oscar Federico¹

Resumen:

El presente trabajo tiene por objetivo compartir la experiencia de las prácticas en servicio desarrolladas en la Mesa de Gestión de Arguello (MGL) de la ciudad de Córdoba, desde agosto del año 2013 hasta mayo de 2015. Las mismas se dieron en el marco de la Especialización en Abordaje Integral de Problemáticas Sociales en el Ámbito Comunitario, dependiente del Ministerio de Desarrollo Social de la Nación y la Universidad Nacional de Lanús.

Las MGL son un dispositivo de intervención utilizado por el Ministerio de Desarrollo Social de la Nación que se forman para la articulación de los diferentes actores territoriales, proponiendo y promoviendo el diálogo y la participación local. El objetivo principal es la adecuación de la respuesta institucional a la realidad particular de las comunidades, trabajando desde la promoción y la integralidad de las problemáticas sociales, rescatando, fortaleciendo y apoyando las acciones pre –existentes; de manera de lograr una gestión asociada de programas o proyectos sociales con anclaje territorial a nivel local y con sostenibilidad en el tiempo.

Los ámbitos de gestión asociada o cogestión entre el Estado y actores de la sociedad civil aparecen con fuerza en las últimas décadas, principalmente como modo de respuesta a políticas de dudoso resultado cuando se tomaban todas las decisiones a nivel central, sin tener en cuenta la opinión de los actores locales, a veces como beneficiarios,

¹ Docente de la Universidad Nacional de Villa María en la Carrera de Desarrollo Local y Regional. fedezuliani81@hotmail.com

otras como ejecutores de estas. También han sido un modo de respuesta de las organizaciones locales frente a la fragmentación social resultante de la aplicación del paradigma neoliberal en nuestro país y en el resto de América Latina. Esto generó una fuerte fragmentación y atomización social, que fue promovida y acompañada también con la implementación de determinadas políticas sociales dispersas y fragmentadas.

El objetivo propuesto para esta instancia es la reflexión en torno a un caso concreto de articulación multiactoral, la MGL de Arguello, la cual constituye un dispositivo de articulación, participación y construcción entre actores sociales en el territorio, cuyo objetivo es la reconstrucción de lazos y la generación de estrategias colectivas como abordaje de las problemáticas que atraviesan la comunidad. En este sentido, analizaremos las acciones que se han llevado a cabo desde la misma, la dinámica de funcionamiento como espacio de trabajo en red, pero también nos proponemos reflexionar sobre las condiciones pre-existentes en el territorio sobre las cuales se asentó esta experiencia concreta que ha tenido y tiene resultados muy diferentes a otras que se desarrollaron en el mismo sentido.

Palabras claves: organización comunitaria, trabajo en red, Mesa de gestión local.

“La organización comunitaria y el trabajo en red como herramientas de transformación social”

La experiencia de la Mesa de Gestión Local de Arguello

Introducción

El neoliberalismo, que se comenzó a implantar en América Latina, y particularmente en nuestro país en el año 76, no debe ser considerado solamente como un modelo económico. El mismo contiene una visión del mundo, de la sociedad y de las personas que excede su doctrina económica y que por las consecuencias que hemos vivido y que padecemos hasta ahora se muestra, además, como una filosofía también política, social y cultural.

Este proceso se acompañó con las políticas “económicas” del Consenso de Washington, como la privatización de empresas públicas (la mayoría de sectores estratégicos), la desregulación, la descentralización, la tercerización, la flexibilización laboral, el endeudamiento, la apertura económica; y cuyo objetivo principal fue la reducción del aparato estatal. Por supuesto que todas estas medidas tuvieron fuertes impactos en lo social, principalmente en la ruptura de los lazos sociales y en la exclusión de muchos argentinos y argentinas del acceso a los bienes, servicios y derechos básicos.

Una clave para comprender el período neoliberal en América Latina es que en el mismo “...se desvincula la pobreza de los problemas de renta, distribución del ingreso, desarrollo tecnológico y poder entre distintos grupos sociales, naciones y regiones, para reducirla a un problema más subjetivo e individual, respecto de los recursos y habilidades personales” (Daniel G. Delgado, 2002)². En el mismo sentido, Binder³ propone reflexionar sobre lo que denomina la “cultura del naufragio”, que refiere a una de las estrategias de

² Daniel García Delgado. Organizaciones de la sociedad civil y política social. El problema de la articulación “Estrategias de articulación de políticas, programas y proyectos sociales en Argentina”, 30 y 31 de Mayo del 2002, Universidad Nacional de Quilmes.

³ BINDER A: “La Sociedad Fragmentada” en ROVERE, M: Redes. Hacia la construcción de redes en salud: los grupos humanos, las instituciones, la comunidad, Rosario, Instituto de la Salud Juan Lazarte y Secretaría de Salud Pública Municipalidad de Rosario, Grafic Arte, Enero 2000, pp 157-167.

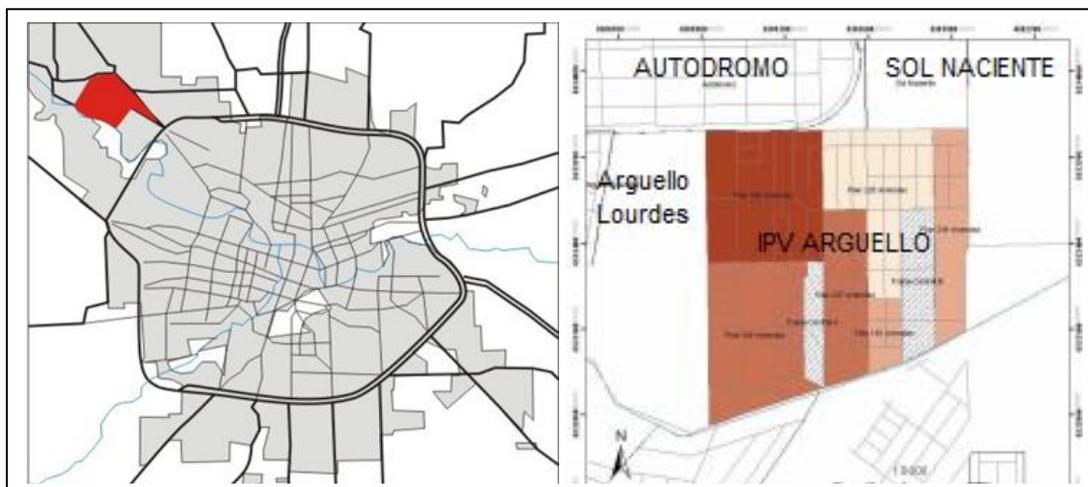
fragmentación orientada a la ruptura del presente. La misma consiste en el enaltecimiento de la vida propia, individual. Promueve mecanismos vinculados con el valor de la propia imagen, la idea de que la felicidad se puede obtener de manera aislada, desconectándose del resto del colectivo al que pertenezco, aun cuando ese colectivo se está hundiendo. La cultura del naufragio aleja a la persona de la posibilidad de encontrarse con otros/as, y de ver en ello una posibilidad de construcción legítima o necesaria. Los vínculos con otros/as diferentes o ajenos a mi realidad son excepcionales y, cuando se dan, se asocian a diversas posibles formas de la filantropía o la caridad.

El neoliberalismo generó una fuerte fragmentación y atomización social, que fue promovida y acompañada también con la implementación de determinadas políticas sociales dispersas y fragmentadas. Fueron años de una fuerte des-ciudadanización, entendida como un proceso de *“creciente pérdida identitaria de los sujetos respecto a los procesos de inclusión social y participación de la riqueza creada socialmente”* (Kirchner, A. 2004)⁴.

En ese contexto la ciudad de Córdoba no fue la excepción, donde desde los ámbitos provinciales y municipales también se llevaron adelante políticas de matriz neoliberal.

Algunas particularidades sobre el territorio:

La Mesa de Gestión de Arguello comprende un territorio ubicado al noroeste de la Ciudad de Córdoba, como podemos observar en el mapa.



⁴ Alicia Kirchner, Ministra de Desarrollo Social Argentina. II Congreso Nacional de Políticas Sociales, Mendoza, 2004, Resúmenes de Paneles Asociación Argentina de Políticas Sociales.

Uno de los barrios que comprende el territorio de trabajo de la MGL es el IPV Argüello, que está compuesto por un conjunto de 6 planes habitacionales diferentes (IPV 360, IPV 227, IPV 164, IPV 150, IPV 224 Granja de Funes 2, IPV 288) construidos en dos etapas entre los años '83 y '99. Son urbanizaciones llevadas a cabo por el Instituto Provincial de la Vivienda (IPV) y dirigidas a dos sectores: familias de clase media y familias de sectores populares que residían en distintas villas de emergencia, las cuales fueron erradicadas de las mismas y relocalizadas. Ninguno de los planes tiene el final de obra, razón por la cual las familias no cuentan con la escritura de su vivienda⁵. También forman parte de la zona de influencia de la MGL: Autódromo, Blas Pascal, Villa Hermana Sierra, Nuevo Progreso, Cooperativa Atalaya, Arguello Lourdes; estos barrios son heterogéneos, con sectores habitados por estratos socioeconómicos medios y, principalmente, bajos. Ciudad Sol Naciente es un “Barrio Ciudad” construido por el Estado Provincial e inaugurado en el año 2008. Allí se asentaron 638 familias provenientes de distintas villas de emergencia de la ciudad de Córdoba. En ese sentido, y a diferencia del resto de los barrios, cuenta con asfalto, desagües pluviales, alumbrado público, veredas, cordón cuneta y equipamiento en las plazas.

La zona muestra un incremento poblacional acelerado en los últimos años. Según datos censales, entre 1991 y 2001⁶ ese crecimiento fue del 368%. Si a eso le sumamos la población que se asentó en el barrio Ciudad Sol Naciente, hoy toda la zona cuenta con alrededor de 25.000 habitantes. Según datos del censo 2001 (el último disponible con datos por barrio), la mitad de ésta pertenece al cohorte etario de entre 5 y 24 años de edad y casi el 80% de las personas poseen una edad de 0 a 39 años, por lo cual la población es mayoritariamente joven. Podemos decir, a su vez, que hay una cantidad equiparada de hombres y mujeres: el 49,53% son varones, y el 50,47% mujeres.

Tomando el total de la población que abarca la zona de influencia del Centro de Participación Comunal (CPC)⁷ de Arguello, según datos censales de 2001, la mayoría de

⁵ Pedrazzani, Carla Eleonora. Territorialidades Urbanas y Fronteras Simbólicas. Un análisis desde las políticas habitacionales implementadas en IPV de Argüello de la Ciudad de Córdoba. Argentina. 2011.

⁶ Dirección Provincial de Estadísticas y Censos. <http://estadistica.cba.gov.ar/>

⁷ CPC: Centro de Participación Comunal. El total de la población estimada en la zona comprendida por este CPC es de 142.955 habitantes.

las personas (un 70% aproximadamente) viven en familias de tipo nuclear. En tanto, un 23% de la población forma parte de familias de tipo extendida. A su vez, se identifica un 3% de personas en hogares unipersonales y un 3% en familias compuestas⁸. Cabe aclarar aquí, que la fuente consultada no otorga datos específicos en relación a familias monoparentales.

Considerando en particular el territorio que comprende la MGL de Arguello, que como planteamos anteriormente abarca una población de 25.000 habitantes aproximadamente, podemos encontrar familias de tipo nuclear, como así también familias monoparentales, en las que en la gran mayoría de los casos son mujeres a cargo de sus hijos/as. También podemos identificar familias extendidas, en las cuales conviven mujeres (con pareja o no) con sus hijos/as, junto a otros parientes, tales como hermanos, padres o madres, hijos con sus propias familias, etc. A su vez, hay familias conformadas por hombres y mujeres, con sus hijos de otras parejas. Podemos también hacer referencia a personas que viven solas o parejas jóvenes que conviven, sin hijos. Además, notamos muchos casos de mujeres de entre 14 y 20 años que son madres, mujeres de alrededor de 30 años que son madres de tres hijos/as o más. Las madres jóvenes, en la mayoría de los casos continúan viviendo con sus familias de origen.

El territorio donde se desarrolló la práctica está en la periferia de la ciudad, muy alejado del centro y con solo tres líneas de ómnibus que llegan a él, cuya demora promedio del trayecto al centro es de 1 hora aproximadamente, pudiendo extenderse media hora más en horarios pico.

Las condiciones habitacionales son deficitarias en su mayoría⁹, los servicios públicos son escasos y de mala calidad. Es una zona de difícil acceso porque sus calles son de tierra y no están mantenidas, tampoco hay cordón cuneta y las veredas son escasas. Corre agua servida por ambos lados de la calzada en toda la zona, lo que genera también acumulación de agua en algunas bocacalles y pozos, que las hacen casi intransitables con vehículos. Por esta razón, los ómnibus del transporte urbano de pasajeros solo transitan por

⁸ Dirección de Estadísticas y Censos de la Provincia de Córdoba, 2006.

⁹ Según la Observación General N° 4. El derecho a una vivienda adecuada (1991)
http://www.uca.edu.ar/uca/common/grupo81/files/Cap-tulo_2.pdf Pagina 40.

la única calle asfaltada de la zona y a veces terminan antes su recorrido por el mal estado en que se encuentra la misma.

El servicio de recolección de residuos pasa tres veces por semana; excepto cuando llueve, que no circula, y a su vez no abarca a toda la zona. Esto genera acumulación de basura en las calles y en los espacios verdes.

Todos los barrios cuentan con agua potable, sin embargo no todas las viviendas están conectadas. El servicio de luz eléctrica es deficitario, porque los transformadores que hay en la zona no son suficientes y esto genera cortes del servicio eléctrico recurrentes. Por su parte, el servicio de alumbrado público no cubre todas las calles y no se realiza el mantenimiento adecuado.

La comunidad cuenta con cuatro escuelas primarias, tres de las cuales poseen Jardín de Infantes; además del Jardín Maternal Municipal “Garabatos” y el Jardín de Infantes “Dr. Luis Lezama”. En cuanto a instituciones educativas de nivel medio, en IPV Arguello se encuentra el IPEM N° 18, en Arguello Lourdes el IPEM N° 23 anexo y en Ciudad Sol Naciente una Escuela con el mismo nombre. También hace cuatro años que en la zona funciona un Centro de Enseñanza de Nivel Medio para Adultos, en la escuela nocturna J. M. Estrada.

Hay dos centros de salud municipales, uno ubicado en barrio Autódromo y otro en IPV Arguello (Centro de Salud N°57), y un Centro de Atención Primaria de la Salud dependiente del estado provincial, ubicado en Sol Naciente. Vale remarcar que el hospital público más cercano se encuentra a 10km.

Los clubes de la zona, el Club Atlético Argentino Peñarol localizado en B° Autódromo y el Club Deportivo Atalaya en B° Argüello Lourdes, no llegan a contener a la mayor parte de la población infanto-juvenil, quienes tampoco cuentan con otros espacios públicos en los cuales desarrollar diversas actividades vinculadas con su derecho a la recreación y el juego, por el mal estado de las plazas o su utilización para otros fines como estacionamiento de carros, pastero de caballos, basurales, rutas alternativas para los

vehículos y lo que viene sucediendo cada vez en mayor medida, la construcción de viviendas sobre estos espacios.

También encontramos diversas organizaciones y actores que trabajan en el territorio: el Centro Vecinal “2 de Septiembre” de IPV Arguello, el Centro Vecinal de Granja de Funes II, el Centro Vecinal de Arguello Lourdes, la Guardería “Cielito del Sur”, Comedor “Lucerito”, Centro de Promoción Infantojuvenil “Juana Azurduy”, la Radio Comunitaria “Rimbombante”, la Fundación CRESOL, Fundación “Amor por la Integración”, Asociación Una Mano Amiga (Iglesia Monte Sinaí), Centro Cultural Shiwëñ, Centro de Actividades Juveniles del IPEM 18, Centro de Actividades Infantiles de la Escuela Sol Naciente, la Red Agenda IPV, Radio Popular la Ranchada, las agrupaciones partidarias La Jauretche y el Movimiento Evita, la organización TECHO, Centro Comunitario de barrio Blas Pascal, el CPC de Arguello, los y las técnicos del Centro de Referencia del Ministerio de Desarrollo Social de la Nación.

Es un territorio urbano compuesto por familias que son víctimas de la informalidad laboral desde hace años, las políticas impulsadas por el gobierno nacional anterior como la AUH, la pensión por madres de 7 hijos, por vejez y por discapacidad han tenido una fuerte incidencia en la calidad de vida de los sujetos. Han generado el acceso al consumo, a la posibilidad de contar con ingresos fijos mensuales que permiten sustentar los gastos mínimos del hogar y que complementan otros ingresos que estas familias se procuran para la reproducción. Probablemente sean las políticas de mayor impacto en el territorio de los últimos años, además de las de vivienda, a las que se accede sin intermediarios, siendo en estos casos transferencias directas de dinero mensuales para que los sujetos dispongan según sean sus necesidades. Vale la pena recordar que la mitad de la población del territorio pertenece al cohorte etario de entre 0 y 24 años, lo que permite imaginar el impacto de la AUH y el PROGRESAR en las familias y también en los negocios del barrio de semejante inyección de dinero en una zona históricamente postergada. Además, también encontramos muchas madres de 7 hijos o más y personas mayores de 70 años que hoy son titulares del derecho de previsión que les corresponda (jubilación o pensión).

Dinámica social territorial, Mesa de Gestión Local y acciones desarrolladas.

La dinámica social en el territorio refleja situaciones de cohesión y fragmentación de la trama de actores, articuladas en realidades complejas, inscriptas también en un contexto macro que interactúa con el territorio creando y recreando, construyendo y de-construyendo representaciones sociales, imaginarios sociales, modos de participación y construcciones discursivas.

A nivel de la comunidad, podemos identificar una fuerte fragmentación entre las personas de los diferentes barrios que componen la zona. Esto se vincula en parte con las políticas de vivienda aplicadas en la década del '90 y 2000, a través de las cuales poblaciones que vivían en villas y asentamientos fueron expulsados de distintos espacios de la ciudad para ser relocalizados (territorialización de la pobreza + gentrificación). Este modo de conformación de los diferentes barrios de la zona ha llevado a la demarcación de fronteras simbólicas entre las poblaciones, a partir de representaciones y estigmas de unos grupos poblaciones sobre otros, evidenciándose conflictos entre ellos.

Es interesante pensar cómo el poder dominante utiliza estrategias de fragmentación para convertir la mayoría de los grupos sociales en minorías¹⁰ discriminadas, en grupos sociales aislados y enfrentados entre sí, siendo esta discriminación reproducida por las mismas minorías. Esto dificulta la constitución de una mayoría con posibilidad de construir hegemonía política, condicionando la instauración de una democracia transformadora. Es un proceso político cultural de dominación.

En palabras de Binder A., “la fragmentación de la sociedad, como estrategia de poder, busca construir o fabricar grupos sociales aislados, “minorías” en el sentido de la definición dada precedentemente, y busca generar prácticas de “guerra” entre esas minorías, logrando un control social horizontal, que involucra a esos mismos grupos

¹⁰ Una “minoría” es un grupo social, relativamente aislado de otros grupos sociales, con una imposibilidad absoluta de adquirir la hegemonía política en un contexto social determinado, con nula o muy escasa posibilidad de producir políticas sociales y que, por lo tanto, sufre, como sujeto pasivo, prácticas arbitrarias por parte de otros grupos sociales (de diferente o igual condición que ella) y es sometida a condiciones de vida por debajo del respeto a los derechos humanos fundamentales, sin posibilidades de obtener defensa o protección, por razón de su misma condición. (BINDER, 1991, p. 02)

sociales en una relación víctima-victimario, dual y cambiante. La sociedad fragmentada es la condición de nuestros pueblos, trabados en contradicciones superficiales, desorientados respecto a objetivos comunes, imposibilitados de asumir luchas colectivas. La fragmentación implica estrategias de desorientación. La sociedad fragmentada implica una mayoría -y a veces un pueblo entero- que ha perdido el rumbo de su propia causa nacional” (1991, p. 02).

También se observa una fragmentación entre “jóvenes” y “adultos”, ya que los segundos ven a los primeros como una amenaza para su seguridad, en un contexto en que la criminalización de la pobreza y la juventud es parte de una política del estado provincial y de un discurso mediático dominante a nivel local y nacional. Una mención aparte merece lo ocurrido el 3 y 4 de diciembre del año 2013, cuando en Córdoba se produjeron los “saqueos”. En ese momento, según cuentan los mismos vecinos del barrio, al no haber policía y persistir un estado de temor generalizado, se armaron barricadas en las esquinas de las manzanas como medio de protección. Los jóvenes jugaron un papel crucial en el armado y vigilancia de los mismos, lo que generó que los y las vecinas que habitualmente ven a los jóvenes como una amenaza, se unieron y colaboraron con ellos. En esas dos noches, los jóvenes dejaron de ser los “chicos de la esquina”, con lo que eso implica en términos de representaciones sociales, para ser los jóvenes del barrio defendiendo a sus familias y vecinos.

A su vez, reconocemos otras dinámicas y situaciones que conviven con lo dicho anteriormente, que evidencian un fuerte grado de cohesión comunitaria y una lucha contra la fragmentación social. Nos referimos, por ejemplo, a la creación y sostenimiento de diversas organizaciones por parte de los vecinos del territorio (Cooperativa Juana Azurduy, Asociación Cielito del Sur, Radio Rimbombante). Esto refleja la capacidad de los/as vecinos/as de generar iniciativas colectivas y trabajar junto a otros para el logro de diversos objetivos. Como conquista importante fruto de la movilización y organización comunitaria podemos nombrar la instalación en la zona del Centro de Salud Municipal N° 57. Otros dos ejemplos que ilustran esta situación son la conformación de la Red Agenda IPV del año 2004 y el festejo del Día del Niño desde la MGL los últimos tres años. La Red Agenda IPV, que está conformada mayormente por organizaciones e instituciones presentes en IPV

Arguello, tiene por objetivo trabajar articuladamente las problemáticas del conjunto habitacional. Esta Red se conforma a partir de la toma del Centro de Salud Municipal N° 57 que se encuentra ubicado en el mismo barrio. La toma se hizo para reclamar la reparación de una pared del mismo que se había caído y el Estado no daba una solución. Desde ese momento, comenzaron a trabajar sobre diversas problemáticas del barrio en lo que podríamos denominar, tomando a Rovere, una “Red para”, caracterizada por objetivos comunes compartidos. En cuanto al festejo del Día del Niño, el mismo se realizaba todos los años en cada barrio y lo hacía cada organización por separado, con algunas excepciones. Sin embargo, a partir del año 2013 se comenzó a organizar de manera conjunta entre las organizaciones e instituciones que son parte de la MGL, eligiendo algún espacio común, planificando las actividades, dividiendo tareas y responsabilidades. Es así que en el año 2014 se realizó nuevamente de manera conjunta el festejo en el Barrio Ciudad Sol Naciente, donde participaron alrededor de 400 niños y niñas de toda la zona. Pensando desde el enfoque de Redes, y a la MGL como una Red o un nodo de una Red, podemos aseverar que esto indica un nivel de vínculos de Cooperación entre los miembros de la misma, que se viene observando también en otras actividades desarrolladas; tales como la implementación de dos proyectos conjuntos vinculados al trabajo con niños, niñas y jóvenes denominados “Malabaristas de Nuevos Mundos” y “Nuestro Norte Suená”; la organización de movilizaciones barriales en reclamo contra la violencia policial contra los/as jóvenes y por la erradicación de basurales a cielo abierto, el pronunciamiento colectivo sobre diversas temáticas, la construcción de mapeos colectivos, la realización de cursos de oficios y de gestión de emprendimientos, entre otras.

En cuanto al vínculo entre Instituciones y Comunidad, la MGL pretende ser una herramienta que favorezca la cohesión y el trabajo conjunto, la construcción de ciudadanía, el empoderamiento de los actores locales, la participación política, la gestión asociada y la reconstrucción del tejido social desde un abordaje territorial. Constituye un dispositivo de intervención con una perspectiva territorial, a través de la cual se propone *“desarrollar y potenciar la vida democrática, teniendo como eje el desarrollo local para la activación de recursos, las potencialidades y el pleno desarrollo de las capacidades de cada comunidad. Se propone profundizar las acciones de promoción y prevención socio-comunitarias, como también lograr una mayor participación, cooperación e integración de las instituciones*

involucradas en estas tareas para responder de manera integral a las demandas y necesidades planteadas” (Cuadernillo Introdutorio. 2013: 11)¹¹.

Como espacio de trabajo en red, en la MGL, hay actores que participan esporádicamente y otros que sostienen su participación de manera constante. Tomando a M. Rovere, queremos precisar que cuando *“hablamos de redes no nos estamos refiriendo a la mera descripción de relaciones sociales e instituciones sino a ciertas formas deconstructivas de estas relaciones que permitan la emergencia, la insumisión, la reconstrucción del sujeto en formas no subordinadas para ir más allá de lo que Foucault resaltaba cuando decía “el sujeto sujetado””* (Rovere M. 2002: 02)¹².

La Mesa de Gestión ha servido, entre otras cosas, como dispositivo para incorporar o ampliar la participación en red a otros actores, para organizar el trabajo, para la construcción de miradas colectivas sobre el territorio y para generar nuevas actividades. En general, se observa entre las instituciones y organizaciones un alto grado de cohesión, con relaciones que son positivas logrando buenas articulaciones y proyectos conjuntos. En ese sentido, H. García plantea que *“la cohesión comunitaria permitirá en el futuro a estas comunidades emprender otros proyectos de mejoramiento físico y de calidad de vida; y los vínculos con el exterior permitirán tener más herramientas para participar activamente en el desarrollo de la ciudad y el país a través de los mecanismos de ciudadanía y participación democrática”* (Hernández García, 2005: 3).

Por otro lado, en la MGL también subsisten tensiones vinculadas con el grado de representatividad o autonomía que tienen algunos actores institucionales que participan de la misma. Con esto nos referimos a casos en los que determinadas instituciones del Estado a nivel macro no tienen interés en participar y generar acciones conjuntas a nivel comunitario e incluso presentan fragmentación y dispersión en sus prácticas de gestión; mientras que a nivel micro, o comunitario, los actores (trabajadores y técnicos) que pertenecen a dichas

¹¹ Cuadernillo Introdutorio. Especialización en Abordaje Integral de Problemáticas Sociales en el Ámbito Comunitario. 2013.

¹² Rovere Mario. Redes Nómades en Wolfberg Prevención en Salud Mental. “Algunas reflexiones desde una práctica de intervención institucional”. Lugar Editorial Buenos Aires 2002.

instituciones en el territorio abordan cotidianamente su tarea desde una perspectiva diferente, que reconoce en el trabajo en red en la comunidad una herramienta indispensable para el abordaje de las problemáticas sociales (por ejemplo, los profesionales del centro de salud municipal).

Resulta importante mencionar el hecho de que los ámbitos de participación barrial cuentan con una gran mayoría de participación femenina. En las reuniones de la Mesa de Gestión Local, un 90% de las personas que concurren son mujeres. A su vez, los centros vecinales, el Comedor “Cielito del Sur”, el Centro de Promoción Infantojuvenil Juana Azurduy, la Radio Comunitaria “Rimbombante”, la Fundación CRESOL, entre otras, se sostienen principalmente por la acción y el trabajo de mujeres, quienes también ocupan los roles de conducción y/o representación en dichos espacios.

La mayoría de las mujeres que participan en espacios de organización barrial, también realizan trabajos extradomésticos y son las encargadas de las tareas domésticas en sus hogares. En este punto, resulta notable el hecho de que, a pesar de que reconocen la situación de desigualdad en la que se encuentran en muchos casos en relación a sus parejas, a través de sus discursos y prácticas se reproducen los dispositivos de poder que operan en dichas situaciones. Esto se evidencia en comentarios y actitudes que reflejan y refuerzan el rol maternal, conyugal y doméstico exclusivo de las mujeres. Respecto a esto, se expresa en el Documento La subordinación de Género y Trabajo Territorial: *“La naturaleza social del Poder implica la existencia de dispositivos que regulan las instituciones, construyen la subjetividad de hombres y mujeres y legitiman la desigualdad. Los dispositivos de poder exigen para su funcionamiento la reproducción de un sistema de legitimación, en los discursos y las prácticas”*¹³. A esto, debemos sumar el rol que cumplen muchas veces los eslabones locales de la cadena que implica el desarrollo de cualquier política pública. Es decir, en muchos casos los sentidos y posicionamientos manifiestos en la planificación de las políticas públicas llegan totalmente tergiversados o invisibilizados al territorio, de la mano de agentes ejecutores que reproducen la discriminación y el maltrato contra las mujeres.

¹³ Documento “La Subordinación de Género y Trabajo Territorial”. Seminario Perspectiva de Género en las Políticas Sociales. Año 2012.

Condiciones preexistentes en el territorio

El territorio donde funciona la MGL ha estado históricamente movilizado y también ha necesitado organizarse para el acceso a derechos, situación que ha sido la regla para la supervivencia de muchos sectores populares durante el neoliberalismo. A pesar que la MGL de Arguello funciona como espacio de articulación desde los primeros meses del año 2012, y desde ese entonces cuenta con la participación de dos profesionales del CDR que vienen trabajando junto a los actores locales, no debemos olvidar la lucha compartida y el ejercicio de ciudadanía desde el reclamo del acceso a derechos. En ese sentido, este espacio tiene capacidad de gestión y de organización y sus actividades, acciones, y luchas se van a seguir desarrollando, porque es el camino que la comunidad ha elegido y va a seguir construyendo como lo hace desde hace muchos años; camino este, que es y seguirá siendo potenciado y fortalecido con la presencia sostenida del Estado en el territorio.

La MGL de Arguello constituye un dispositivo de articulación, participación y construcción entre actores sociales en el territorio, cuyo objetivo es la reconstrucción de lazos y la generación de estrategias colectivas como abordaje de las problemáticas que atraviesan la comunidad. La construcción en y desde el territorio, la multiplicidad de actores involucrados, la sistematicidad de espacios de diálogo, planificación, trabajo y evaluación, entre otros, también vienen a marcar fuertemente la puesta en juego de nuevos paradigmas; no sólo en la implementación sino también en la definición de las políticas públicas.

La MGL promueve y fortalece la organización comunitaria. En este sentido, entendemos a la misma como *“(...)un proceso gracias al cual una comunidad identifica sus necesidades u objetivos, les da un orden de prioridad, acrecienta su confianza en ella y su voluntad de trabajar para satisfacer esas necesidades o esos objetivos, encuentra los recursos internos y/o externos necesarios para su cumplimiento o su satisfacción, actúa en función de esas necesidades o esos objetivos, y manifiesta actitudes y prácticas de*

cooperación, de colaboración en la comunidad...” Murray Ross (en Organización comunitaria: Teoría, principios y prácticas, 1967)¹⁴.

La MGL busca construir con los actores locales las miradas sobre las situaciones problemáticas que los atraviesan, comprendiendo y considerando sus propias perspectivas. También constituye un modelo de intervención que incorpora las particularidades de la comunidad, promoviendo espacios participativos de articulación entre los actores del territorio, respetando las prácticas preexistentes.

En este sentido, podemos ver reflejada en estos procesos de organización la relación que existe, según Binder, entre las definiciones de democracia y sociedad fragmentada. Mientras se manifiestan, como mencionamos anteriormente, diversas características de la sociedad fragmentada; la experiencia que viene desarrollando la MGL y otras redes en funcionamiento muestra las condiciones para un ejercicio real de la democracia. Como plantea Binder: *“Una sociedad en la que existen muchos grupos sociales organizados, que establecen entre sí formas de cooperación o alianza fundadas en su capacidad de negociación y pacto, que aspiran a construir formas de hegemonía política a través del ejercicio cotidiano del poder y que tienen, incluso, capacidad para generar estrategias de autodefensa, es una sociedad que podrá tener o no una democracia social y participativa, pero que se encuentra en condiciones de tenerla”* (BINDER, 1991, p.7).

El mismo autor, plantea como estrategias de resistencia contra la fragmentación, la recuperación del futuro como espacio de la política, la recuperación del análisis histórico y la recuperación de la capacidad de encuentro (a nivel personal, grupal y colectivo). Podemos decir entonces que la experiencia que viene desarrollando la MGL en particular, y otras organizaciones en general, contienen manifestaciones de estas estrategias de resistencia. Nos referimos, por ejemplo, a la organización colectiva de actividades culturales (cine móvil, elaboración de cortos sobre el barrio, biblioteca itinerante, proyectos con niños, niñas y jóvenes), recreativas (día del niño, murga) y de incidencia política (marchas por mejoras en el sistema de transporte, en el centro de salud, etc.); a la recuperación de la memoria de las luchas y conquistas de la comunidad, a la construcción

¹⁴ Cuadernillo del Módulo de Organización Comunitaria y Promoción Social. Especialización en Abordaje Integral de Problemáticas Sociales en el Ámbito Comunitario. 2013.

de visiones y proyecciones comunes, a la construcción de discursos contra hegemónicos (Radio Comunitaria Rimbombante y el grupo de Rap Zona de Cuarentena), entre otras.

Conclusiones

Cuando uno piensa y proyecta espacios de participación comunitaria, tiende a poner en juego expectativas e imaginarios que los idealizan como lugares donde las relaciones, las decisiones y los acuerdos se dan sin conflicto. Sin embargo, como aprendizaje valioso de la práctica desarrollada, comprendemos hoy más claramente, que *“las interacciones no pueden pensarse desprovistas de conflictividad, pero ya no pueden analizarse o resolverse desde una lógica bipolar simplista, sino que su complejidad conlleva la imposibilidad de observar en el espacio local un lugar para establecer “ganadores” y “perdedores”, sino que obliga a reconocer en cada acción el sentido profundo y la tendencia a la reproducción o naturalización de “lo mismo”, o a la promoción de construcciones de sedimentación de largo plazo de nuevas relaciones y significaciones de la trama socio-política”* (Cuadernillo de Organización Comunitaria y Promoción Social. 2013: 95)¹⁵.

Hoy estamos convencidos de que es necesaria la presencia del Estado en el territorio, la articulación con los actores locales, la integralidad en la gestión, planificando de abajo hacia arriba, promoviendo la participación comunitaria. El nuevo rumbo de las políticas públicas y específicamente las sociales, son el camino que se debe continuar para lograr el desarrollo social, económico, cultural y político de un país libre y soberano, con justicia social y acceso a derechos para todos y todas.

¹⁵ Ídem.

Bibliografía

- ✓ ACEVEDO P., AQUIN N.: Desde la "comunidad" hacia el espacio poblacional. Ponencia presentada al Encuentro de Investigadores en temáticas urbanas: Lo urbano en el pensamiento social. Instituto Gino Germani, Noviembre de 2000.
- ✓ Apunte del Módulo Políticas Sociales. Especialización en Abordaje Integral de Problemáticas Sociales en el Ámbito Comunitario. 2013.
- ✓ Apunte del Módulo Trabajo Interdisciplinario del Abordaje Territorial. Especialización en Abordaje Integral de Problemáticas Sociales en el Ámbito Comunitario. 2013.
- ✓ BINDER A: "La Sociedad Fragmentada" en ROVERE, M: Redes. Hacia la construcción de redes en salud: los grupos humanos, las instituciones, la comunidad, Rosario, Instituto de la Salud Juan Lazarte y Secretaría de Salud Pública Municipalidad de Rosario, Grafic Arte, Enero 2000, pp 157-167.
- ✓ COSTAMAGNA, Pablo. Políticas e instituciones para el desarrollo económico territorial. El caso de Argentina. CEPAL. Serie Desarrollo Territorial 001. Santiago, Chile. Disponible en: [http://bscw.mexicaligranvision-uabc.mx/pub/bscw.cgi/d6157/Políticas e Instituciones para el Desarrollo Económico Territorial El Caso Argentina.pdf](http://bscw.mexicaligranvision-uabc.mx/pub/bscw.cgi/d6157/Políticas_e_Instituciones_para_el_Desarrollo_Económico_Territorial_El_Caso_Argentina.pdf)
- ✓ Cuadernillo introductorio. Especialización en Abordaje Integral de Problemáticas Sociales en el Ámbito Comunitario. 2013.
- ✓ Cuadernillo del Módulo de Organización Comunitaria y Promoción Social. Especialización en Abordaje Integral de Problemáticas Sociales en el Ámbito Comunitario. 2013.
- ✓ FRANKEL, D: Homo Sacer- Nuda Vida - Derechos Humanos, Compendio del artículo "Radicalidad del Mal Banal y Mesianismo en las Políticas Públicas", Revista Cátedra Paralela (en prensa dic 2014).

- ✓ GARCÍA DELGADO, DANIEL. Organizaciones de la sociedad civil y política social. El problema de la articulación “Estrategias de articulación de políticas, programas y proyectos sociales en Argentina”, 30 y 31 de Mayo del 2002, Universidad Nacional de Quilmes.
- ✓ GARCÍA DORA. "El grupo. Métodos y técnicas participativas" Buenos Aires, 2001 Espacio.
- ✓ GARCÍA D., ROBLES C., ROJAS V., TORELLI A. El trabajo con grupos. Aportes teóricos e instrumentales. Buenos Aires, 2008, Espacio.
- ✓ GRASSI, E., “La familia: un objeto polémico”, Buenos Aires septiembre de 1996 en Sociedad – UBA.
- ✓ HERNÁNDEZ GARCÍA, J. (2005). Participación Y Hábitat: ¿sueño posible o relación no deseada?. En Revista INVI N° 55, Volumen 20. Bogotá.
- ✓ IAMAMOTO M. La metodología en el Servicio Social lineamientos para el debate. Extraído de Borgianni E., Montañó C. Metodología y Servicio Social: hoy en debate. 2000 Cortez.
- ✓ NEIROTTI, NERIO. Estado, Gobierno, Sociedad y Políticas Publicas. Programa de Formación de Dirigentes en Gestión Pública y Social. UNLa, 2014.
- ✓ PNUD. “Políticas públicas para la inclusión social de la población afrodescendiente”. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, Centro Regional para América Latina y el Caribe. 2011.
- ✓ Municipalidad de Córdoba, Córdoba Ciudad en Cifras, Julio 2012.
- ✓ PAROLA, R. Acción colectiva e intervención profesional. Consideraciones teóricas-metodológicas a propósito del Trabajo Social Comunitario. En Boletín Electrónico Sura. N° 59. Junio, 2001.

- ✓ PEDRAZZANI, CARLA ELEONORA. Territorialidades Urbanas y Fronteras Simbólicas. Un análisis desde las políticas habitacionales implementadas en IPV de Argüello de la Ciudad de Córdoba. Argentina. 2011.
- ✓ Revista Regional de Trabajo Social Año XIV Nro.19 Tema: “Calidad en la Gestión Social”. Cuestiones acerca de la Gestión Social. Año 2000. EPPAL.
- ✓ ROBIROSA, MARIO; CARDARELLI, GRACIELA Y LAPALMA ANTONIO. Turbulencia y Planificación Social. Lineamientos metodológicos de gestión de proyectos sociales desde el Estado. Siglo XXI de España Editores-UNICEF. 1990. Capítulo 4.
- ✓ ROVERE, MARIO. Redes en Salud; los grupos, las instituciones, la comunidad. El Ágora ediciones. Córdoba. 2006.
- ✓ ROVERE MARIO. Redes Nómades en Wolfberg Prevención en Salud Mental Lugar Editorial Buenos Aires 2002.
- ✓ ROVERE, MARIO Y MARÍA DEL CARMEN TAMARGO. 2005. Redes y Coaliciones o Cómo Ampliar el Espacio de lo Posible. Buenos Aires: Mimeo. Disponible en www.gestionsocial.org. Accedido en junio, 2008.
- ✓ SIEMPRO, Sistematización de la MGL Argüello.
- ✓ VILAS, CARLOS M: “Política Social ¿Hacia un nuevo paradigma?”. (----). Buenos Aires. Disponible en: <http://cmvilas.com.ar/index.php/articulos/12-politicas-publicas/77-politica-social-hacia-un-nuevo-paradigma>
- ✓ VILAS, CARLOS M. Más allá del Consenso de Washington: Un enfoque desde la política de algunas propuestas del Banco Mundial sobre reforma institucional (2002). Buenos Aires.
- ✓ YACOBAZZO, SUSANA. Módulo Planificación Estratégica. Especialización en Abordaje Interdisciplinario de las Problemáticas Sociales en el Ámbito Comunitario. 2005.

- ✓ Zuliani, Oscar Federico, Cuaderno de Campo, Práctica en la MGL de Arguello. 2013.